

Openbare vergadering van donderdag 26 oktober 2023

- Aanwezig:** Peter PLESSERS, voorzitter gemeenteraad
Bart LAEREMANS, burgemeester
Jelle DE WILDE, Kirsten HOEFS, Chantal LAUWERS, Trui OLBRECHTS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, Eddie BOELEN, William DE BOECK, Caroline DENIL, Linda DE PREE, Jean DEWIT, Isabel GAISBAUER, Tom GAUDAEN, Gilbert GOOSSENS, Brigitte JANSSENS, Katleen ORINX, Luk RAEKELBOOM, Patricia SEGERS, Chris SELLESLAGH, Vincent VAN ACHTER, Gerlant VAN BERLAER, Rudi VAN HOVE, Yves VERBERCK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN, Elke WOUTERS, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Katrien LE ROY, Karima MOKHTAR, Bart VAN HUMBEECK, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** /

TOEGEVOEGD PUNT "UITBESTEDING GROENONDERHOUD, CONSEQUENTIES VOOR DEN DIEPEN BOOMGAARD" INGEDIEND DOOR RAADSLID EDDIE BOELEN - KENNISNAME

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

- Artikel 40 Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 (DLB):

§ 1. Onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen, beschikt de gemeenteraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 2.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt het beleid van de gemeente en kan daarvoor algemene regels vaststellen.

§ 3. De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Met behoud van de toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Een afschrift van elk reglement waarin een strafbepaling of een administratieve sanctie wordt opgenomen, wordt dadelijk verzonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank.

- Artikel 41 DLB:

Behalve bij de uitdrukkelijke toewijzing van een bevoegdheid als vermeld in artikel 2, § 2, tweede lid, aan de gemeenteraad kan de gemeenteraad bij reglement bepaalde bevoegdheden toevertrouwen aan het college van burgemeester en schepenen.

De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het college van burgemeester en schepenen worden toevertrouwd:

1° de aan de gemeenteraad toegewezen bevoegdheden, vermeld in afdeling 1 en 2 van dit hoofdstuk.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Artikel 21 DLB:

Gemeenteraadsleden kunnen uiterlijk vijf dagen vóór de vergadering punten aan de agenda toevoegen. De gemeenteraadsleden bezorgen daarvoor hun toegelicht voorstel van beslissing aan de algemeen directeur, die de voorstellen bezorgt aan de voorzitter van de gemeenteraad. Een lid van het college van burgemeester en schepenen kan niet gebruikmaken van de mogelijkheid, vermeld in het eerste lid.

De algemeen directeur deelt de aanvullende agendapunten zoals vastgesteld door de voorzitter van de gemeenteraad onmiddellijk mee aan de gemeenteraadsleden, samen met de bijbehorende toegelichte voorstellen.

- Artikel 278, §1 DLB:

(...)

De zittingsverslagen van de vergaderingen van de gemeenteraad vermelden, in chronologische volgorde, alle besproken onderwerpen, de essentie van de tussenkomsten en van de mondeling en schriftelijk gestelde vragen en antwoorden. De gemeenteraad kan beslissen om het zittingsverslag te vervangen door een audio- of audiovisuele opname van de openbare zitting van de gemeenteraad.

Als de gemeenteraad een aangelegenheid overeenkomstig artikel 28 in besloten vergadering behandelt, vermelden de notulen alleen de beslissingen en wordt er geen zittingsverslag opgesteld.

(...)

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

/

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

Gemeenteraadsleden kunnen punten toevoegen aan de agenda van de gemeenteraad.

Indien er geen agendapunten ter stemming worden voorgelegd, neemt de gemeenteraad louter kennis van deze punten en verwijst men voor het overige naar het zittingsverslag, zijnde de audio-opname, die men kan terugvinden op de gemeentelijke website.

Raadslid Eddie BOELENS krijgt het woord en stelt dat men met verbijstering las in de notulen van het schepencollege van 2 oktober 2023 en de bijbehorende opgevraagde documenten, dat het groenonderhoud van de gemeente Grimbergen vanaf juni volgend jaar niet meer zal worden uitbesteed aan ons enige eigen lokale maatwerkbedrijf, Den Diepen Boomgaard. De impact van deze beslissing is voor dit sociaal, lokaal en duurzaam initiatief enorm, aangezien deze opdracht een bepalende bron van inkomsten vormt. Daarnaast is deze asociale beslissing ook niet te rijmen met het extra budget dat we als gemeenteraad onlangs nog hebben toegekend voor de nieuwbouw van het initiatief.

De fractie Groen heeft hierbij de volgende vragen:

- Waarom werden er maar twee selectiecriteria gehanteerd in de procedure?
- Wat gaat het bestuur doen om te voorkomen dat dit de nekslag betekent voor dit lokaal, sociaal en duurzaam project?

Schepen Kirsten HOEFS krijgt het woord weerlegt de uitspraak dat het een asociale beslissing is geweest. In 2020 is Den Diepen Boomgaard gestart met vijf doelgroepmedewerkers groenonderhoud. In 2021 kwamen er nog vier bij. Grimbergen had graag dat Den Diepen Boomgaard opnieuw het contract van de gemeente zou binnenhalen. Medio 2024 loopt de overeenkomst echter af en is de gemeente verplicht zich te houden aan de Wet overheidsopdrachten. De uitbesteding mag dus niet zomaar worden toegewezen aan een partner naar keuze, maar moet via een formele aanbestedingsprocedure verlopen. De gemeente kiest er bewust voor om met doelgroepmedewerkers te werken. Binnen het huidige contract worden er zelfs twaalf doelgroepmedewerkers ingezet, ondersteund door drie monitoren. Het gebruikmaken van doelgroepmedewerkers is bovendien opgenomen in de gunningscriteria. Hierdoor kwamen er slechts drie aanbieders in aanmerking voor de opdracht. De overige criteria waren prijs en kwaliteit/aanpak/veiligheid. De aanbieders hebben voldoende tijd gekregen om een offerte in te dienen. Diverse gemeentelijke diensten zijn betrokken bij de beoordeling van de offertes. Als de gemeenteraad van mening is dat er nog criteria ontbraken, dan hoort raadslid HOEFS dat graag, zodat zij die kan meenemen in een volgende aanbesteding.

Hoewel de gemeente heel trots is op de manier waarop Den Diepen Boomgaard haar werkzaamheden uitvoert, was het resultaat van de aanbesteding zeer duidelijk. De impact die het stopzetten van het contract heeft voor Den Diepen Boomgaard, vormt een bekommernis voor de gemeente.

Burgemeester Bart LAEREMANS krijgt het woord en stelt dat hij contact heeft opgenomen met Den Diepen Boomgaard om het besluit toe te lichten en samen te onderzoeken of medewerkers van Den Diepen Boomgaard overgeplaatst kunnen worden naar de winnende aanbieder. Hierover wordt nog overleg gevoerd.

Raadslid Eddie BOELENS krijgt opnieuw het woord en constateert dat de weging van de prijs tussen de verschillende aanbieders duidelijk onderbouwd is. Het beoordelen van de kwaliteit/aanpak/veiligheid is echter veel lastiger. Er zijn diverse klassen aangemaakt, waaraan punten zijn toegekend. Vervolgens is van de aanbieders bepaald in welke klasse hun aanbod valt. Er zijn echter andere criteria mogelijk, maar daar is het nu te laat voor. Bovendien is het niet de taak van de fractie Groen, maar van de dienst aanbestedingen om een goed bestek op te stellen. De fractie Groen betreurt dat er geen criteria in het bestek zijn verwerkt die wel wettelijk aanvaard worden, maar er ook voor zorgen dat de meest geschikte aanbieder de aanbesteding wint.

Raadslid Chris SELLESLAGH krijgt het woord en is ervan overtuigd dat de gemeente de correcte procedure heeft gevolgd. Hij denkt echter niet dat de gekozen aanbieder mag gaan werken met Den Diepen Boomgaard als onderaannemer.

Schepen Kirsten HOEFS repliceert dat onderaanneming geen probleem is, omdat in het bestek is opgenomen dat dit wordt toegestaan. Tegen raadslid BOELENS verklaart schepen HOEFS dat zij niet meteen een lijst van aanvullende criteria van hem verwacht, maar dat hij wel kan aangeven wat er volgens hem niet goed verlopen is. Het bestuur heeft lang en goed nagedacht over de criteria die gehanteerd werden. Ze is het ermee eens dat kwaliteit lastiger te kwantificeren is, maar in het bestek werd duidelijk beschreven welke categorieën er zijn en op welke punten de offertes beoordeeld zouden worden. Het is uiteraard niet toegestaan om zoveel criteria op te nemen dat alleen Den Diepen Boomgaard de aanbesteding kan winnen. Er moet immers altijd voldoende mededinging zijn.

Raadslid Linda DE PREE krijgt het woord en merkt op dat er slechts drie klassen waren binnen de quoterings. In de klasse 'middelmatic' is de maximale score 30, wat de score was van de andere aanbieder. Den Diepen Boomgaard viel in een lagere categorie en kreeg een score van 16. Hoe iemand gequoteerd wordt, is altijd subjectief. De fractie Groen vraagt niet om de aanbesteding te manipuleren of buiten de wettelijke kaders te handelen. Er kunnen in een tender echter wel meer objectieve criteria opgenomen worden. Als er slechts twee criteria zijn, waarvan één objectief en één subjectief, is het sowieso een zwak offertetraject.

Burgemeester Bart LAEREMANS krijgt het woord en reageert dat het niet zomaar gaat om de quoterings van punten. In het document is een uitvoerige analyse opgenomen van alle voor- en nadelen van de offertes. De medewerkers die de offertes hebben beoordeeld, hebben dat zo objectief mogelijk en op professionele wijze gedaan.

Raadslid Linda DE PREE krijgt nogmaals het woord en verklaart dat de fractie Groen de mensen die de kwaliteit beoordeelden, niet in een slecht daglicht wenste te zetten. Zij geloven dat deze mensen die kwaliteit naar eer en geweten goed behandeld hebben. Het gaat erom dat die tender of offerte zwak opgesteld is omdat er slechts twee criteria en drie quoterings waren opgenomen. Er moeten veel meer objectieve criteria opgenomen worden die met maten gemeten worden en niet met het label 'we gaan de kwaliteit beoordelen'. Dit is haar wetenschappelijke kant die bovenkomt maar zij kan zich daar niet bij neer leggen dat men louter twee criteria opneemt waarvan er één zo subjectief is als kwaliteit. Iemand kan een appel mooi vinden omdat die blinkt terwijl iemand anders een appel met een bluts in mooi kan vinden omdat die biologisch is. Dit is zeer subjectief. Dat men daar 2 miljoen op zal afrekenen, dat snapt raadslid DE PREE niet, die twee criteria zijn veel te weinig, dit moet meer onderbouwd worden.

Schepen Kirsten HOEFS benadrukt dat er vijf mogelijke quoterings waren en geen drie. Ze vindt het onduidelijk of de fractie Groen pleit voor meer of voor minder criteria. Het is ook dubbel dat

raadslid DE PREE enerzijds kritiek uit op het bestek maar tegelijk verklaart dat de beoordeling van de offertes goed is gedaan. Het zijn dezelfde mensen die het bestuur helpen om de criteria op te stellen, die de criteria beoordeeld hebben. Onrechtstreeks zegt zij dat zij hun werk niet goed gedaan waarvan schepen HOEFS akte neemt. Verder merkt ze op dat er niet veel objectieve criteria zijn, het enige absolute criterium is de prijs. De gemeente is juist blij dat de prijs tegenwoordig niet meer altijd doorslaggevend is en dat men andere criteria in aanmerking kan nemen. In de meeste dossiers helpt dit het bestuur vooruit, in dit dossier is dit helaas niet het resultaat wat iedereen had gehoopt. Schepen HOEFS heeft reeds zeer ruim proberen toe te lichten welke de verschillende subcriteria waren en wat de gevolgen zijn van daar nog meer criteria aan toe te voegen. Zij noteert dat dit niet aankomt en dat men hierover van mening verschilt.

Voorzitter Peter PLESSERS sluit het debat.

Bijkomende informatie:

/

BESLUIT:

Enig artikel.

Kennis te nemen van het toegevoegd punt "Uitbesteding groenonderhoud, consequenties voor Den Diepen Boomgaard", ingediend door raadslid Eddie BOELEN, als bijlage bij dit besluit gevoegd, en voor de bespreking ervan te verwijzen naar het zittingsverslag, zijnde de audio-opname, te vinden op de gemeentelijke website.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 24 november 2023

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad