

Openbare vergadering van donderdag 23 november 2023

- Aanwezig:** Peter PLESSERS, voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn
Bart LAEREMANS, burgemeester
Jelle DE WILDE, Kirsten HOEFS, Chantal LAUWERS, Trui OLBRECHTS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
William DE BOECK, Caroline DENIL, Linda DE PREE, Jean DEWIT, Isabel GAISBAUER, Gilbert GOOSSENS, Katrien LE ROY, Katleen ORINX, Luk RAEKELBOOM, Patricia SEGERS, Chris SELLESLAGH, Gerlant VAN BERLAER, Bart VAN HUMBEECK, Yves VERBERCK, Karin VERTONGEN, Elke WOUTERS, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Eddie BOELENS, Karima MOKHTAR, Vincent VAN ACHTER, Patrick VERTONGEN, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** Manon BAS, Tom GAUDAEN, Brigitte JANSSENS, Rudi VAN HOVE, gemeenteraadsleden

**PROJECT CAPACITY BUILDING/LOKALE PARTNERSCHAPPEN: PROJECTVOORSTEL - INDIENING
PROJECTVOORSTEL BIJ EUROPA WSE - BEKRACHTIGING**

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:
Artikel 77 van het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 (DLB).

De beslissing wordt genomen op grond van:

Algemeen:

I. DLB, inzonderheid:

- Artikel 387.

Met behoud van de toepassing van titel 3. Van dit deel kunnen de gemeenten onderling overeenkomsten sluiten.

- Artikel 389.

Met het oog op de gemeenschappelijke behartiging van doelstellingen van gemeentelijk belang kunnen twee of meer gemeenten, onder de voorwaarden, vermeld in deze titel, samenwerkingsverbanden tot stand brengen met of zonder rechtspersoonlijkheid, met of zonder beheersoverdracht.

- Artikel 392.

Twee of meer gemeenten kunnen een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid vormen om, zonder beheersoverdracht, een welbepaald project van gemeentelijk belang te verwezenlijken. Met behoud van de toepassing van andersluidende decretale bepalingen kunnen andere rechtspersonen van publiek recht en privaat recht deelnemen aan de samenwerkingsverbanden, vermeld in het eerste lid.

De samenwerkingsverbanden, vermeld in het eerste lid, heten interlokale verenigingen en ze voegen die term altijd toe aan hun naam.

Als in een samenwerkingsverband, als vermeld in het eerste lid, andere overheden dan gemeenten deelnemen dan mag het zich, in afwijking van het derde lid, ook interbestuurlijk samenwerkingsverband noemen.

- Artikel 393.

Het samenwerkingsverband is gegrond op een overeenkomst met statutaire draagkracht die bepalingen bevat over de duur en de eventuele verlenging, de opzegmogelijkheid, de eventuele inbreng van de deelnemers en de wijze waarop die inbreng wordt beheerd, de interne organisatie, de wederzijdse rechten en verplichtingen en de financiële repercussies, de informatieverstrekking aan de deelnemers en de jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden, de opmaak van de rekeningen en de bestemming van het resultaat, de financiële controle en vereffening.

- Artikel 394.

De overeenkomst, vermeld in artikel 393, kan bepalen dat een van de deelnemende gemeenten aangesteld wordt als beherende gemeente waar de zetel gevestigd wordt en die de interlokale vereniging vertegenwoordigt. De beherende gemeente kan eigen personeel inzetten ten behoeve van het samenwerkingsverband overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in die overeenkomst en onder voorbehoud dat de rechten van het personeel geëerbiedigd worden.

- Artikel 395.

§ 1. Een beheerscomité dat samengesteld is uit één afgevaardigde van elke deelnemer, overlegt over de wijze waarop de overeenkomst, vermeld in artikel 393, wordt uitgevoerd.

Alleen natuurlijke personen kunnen afgevaardigde zijn van een deelnemer.

De afgevaardigden voor de deelnemende gemeenten worden aangewezen onder de gemeenteraadsleden, de burgemeester en de schepenen.

§ 2. Het beheerscomité formuleert waar nodig adviezen ten behoeve van de beherende gemeente, stelt de rekeningen van de interlokale vereniging vast en legt ze ter goedkeuring voor aan de raden van de deelnemende gemeenten, waarvan de gewone meerderheid de goedkeuring verleent.

§ 3. Het beheerscomité legt de organisatie van zijn werkzaamheden vast in een huishoudelijk reglement dat bij de overeenkomst gevoegd wordt zonder dat het er deel van uitmaakt.

§ 4. Uitgezonderd de personen die het ambt van burgemeester of schepenen waarnemen, kunnen de leden van het beheerscomité per bijgewoonde vergadering presentiegeld ontvangen dat gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadzitting in een van de deelnemende gemeenten.

- Artikel 286, §1, 9°.

De burgemeester maakt de volgende besluiten en de inhoud ervan bekend via de webtoepassing van de gemeente de oprichtingsakte van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid.

Specifiek

II. Besluit van de gemeenteraad van 12 december 2013 (8e zaak) houdende Goedkeuring overeenkomst met statutaire draagkracht houdende de oprichting van een interlokale vereniging inzake de regierol sociale economie tussen de stad Vilvoorde en de gemeenten Machelen en Grimbergen (zie bijlage).

III. Besluit van de gemeenteraad van 23 januari 2020 tot goedkeuring van de overeenkomst met statutaire draagkracht houdende de oprichting van een interlokale vereniging inzake de regierol sociale economie tussen de stad Vilvoorde en de gemeenten Machelen en Grimbergen (genaamd Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen", afgekort ISSE VMG).

VI. Besluit van de gemeenteraad van 24 september 2020 m.b.t. de Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) waarbij akkoord werd gegeven om:

- In het besluit van de gemeenteraad van 23 januari 2020 tot goedkeuring van de overeenkomst met statutaire draagkracht houdende de oprichting van een interlokale vereniging inzake de regierol sociale economie tussen de stad Vilvoorde en de gemeenten Machelen en Grimbergen (genaamd Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen", afgekort ISSE VMG), de zinssnede "*onder voorwaarde dat de regierol in de praktijk wordt uitbesteed door stad Vilvoorde aan de Welzijnskoepel.*" te schrappen;
- de bijhorende overeenkomst goed te keuren.

IV. Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 2 juni 2020 inzake Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Kennisname beslissing Vilvoorde waarbij zij de regierol sociale economie 2020-2025 toch in eigen beheer opnemen - Vraag aan Grimbergen tot bekrachtiging van deze beslissing:

- Kennis te nemen dat op 23 januari 2020 de gemeenteraad eenparig de overeenkomst met statutaire draagkracht houdende de oprichting van een interlokale vereniging inzake de regierol sociale economie tussen de stad Vilvoorde en de gemeenten Machelen en Grimbergen (genaamd Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen", afgekort ISSE VMG), goedkeurde, onder voorwaarde dat de regierol in de praktijk wordt uitbesteed door stad Vilvoorde aan de Welzijnskoepel.
- Kennis te nemen van de e-mail van 27 mei 2020 waarbij stad Vilvoorde meldde dat het Vilvoordse schepencollege beslist heeft toch de regierol in eigen beheer van Vilvoorde te behouden, waarbij ook gemeente Machelen zich akkoord verklaart.
- Kennis te nemen van de vraag tot bekrachtiging hiervan.
- Het besluit van de gemeenteraad van 23 januari 2020 tot aanduiding van de Welzijnskoepel voor het beheer van de regierol, te handhaven.

V. Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 7 september 2020 m.b.t de Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) waarbij:

- Kennis werd genomen van de beslissing van het beheerscomité van ISSE VMG van 3 september inzake de personeelstoewijzing rond de regierol sociale economie aan stad Vilvoorde.
- Akkoord werd gegeven om toch de regierol in eigen beheer door Vilvoorde te laten opnemen (i.p.v. de welzijnskoepel) met verzoek aan de gemeenteraad tot akkoord van de bijhorende overeenkomst.

VII. Besluit van het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 26 oktober 2020 inzake ISSE VMG: Akkoord samenwerkingsovereenkomst met VDAB.

VIV. Besluit van het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 5 juli 2021 inzake ISSE VMG: brief van 24 juni 2021 van het Departement Werk en Sociale Economie inzake de mandatering van de lokale regisseurs sociale economie en werk voor het overleg met VDAB over de lokale samenwerkingsovereenkomsten.

X. Besluit van het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 2 augustus 2021 inzake ISSE VMG: Akkoord met aangepaste samenwerkingsovereenkomst met VDAB.

XI. Besluit van het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 13 december 2021 inzake ISSE VMG: Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Geïntegreerd opvolgdocument samenwerkingsovereenkomst met VDAB - Voorstel deelname aan Duo for a job met de middelen van wijkwerken - Kennisname en standpuntbepaling.

XII. Besluit van het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 7 maart 2022 inzake ISSE VMG: Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - voorstel deelname aan de 2^o editie van Jobroad - Kennisname en standpuntbepaling.

XIII. Besluit van het vast bureau van 23 mei 2022 inzake ISSE VMG: Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Job- en opleidingsbeurs 2 juni 2022 - Kennisname.

XIV. Besluit van het vast bureau van 28 november 2022 inzake ISSE VMG: Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - Jobroad - ondertekening engagementsverklaring.

XV. Besluit van het vast bureau van 27 februari 2023: Interlokale vereniging "Intergemeentelijke Samenwerking Sociale Economie Vilvoorde, Machelen en Grimbergen" (ISSE VMG) - verslagen van het beheerscomité 2022 - kennisname.

XVI. Besluit van het vast bureau van 13 maart 2023 - deelname aan het project Capacity Building - principieel akkoord om in te stappen in het voorstel van de netwerkmanager Lokale besturen en partnerschappen van de VDAB uit om het project Capacity Building op te starten.

XVII. Besluit van het vast bureau van 3 april 2023- deelname aan het project Capacity Building- intentieverklaring - goedkeuring.

XVIII. Besluit van het vast bureau van 24 april 2023 - engagementsverklaring stand van zaken.

XIV. Besluit van het vast bureau van 4 juli 2023: Project Capacity Building/Lokale partnerschappen: resultaat selectieprocedure partners - Brief VDAB over de cofinanciering - Kennisname.

XX. Besluit van het vast bureau van 21 augustus 2023: Toelichting van het project capacity building.

XXI. Besluit van het vast bureau van 18 september 2023: Mandaat aan directieteam sociaal huis om deel te nemen aan de vormgevingssessies in kader van Capacity Building.

XXII. Besluit van het vast bureau van 25 september 2023: Project Capacity Building/Lokale partnerschappen: Financieel kader - Kennisneming en standpuntbepaling.

XXIII. Besluit van het vast bureau van 23 oktober 2023: Goedkeuring van de indiening bij Europa WSE van het definitief projectvoorstel in kader van het project Capacity Building.

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

/

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

Op 16 januari 2023 werd er vanuit de VVSG en de VDAB een brief naar alle lokale besturen in Vlaams-Brabant gestuurd met daarin een toelichting rond het project Capacity Building.

Capacity Building is een project dat getrokken wordt vanuit een samenwerking tussen VVSG, VDAB en Europa WSE.

Met dit project wil de Vlaamse overheid de lokale besturen ondersteunen in het opzetten van een duurzaam lokaal partnerschap. Dit lokaal partnerschap, waarin de VDAB en de OCMW 's kernpartners zullen zijn, moet het verder mogelijk maken om expertises van verschillende (relevante) partnerorganisaties te bundelen.

Deze verzameling van expertises en kennis zal vervolgens aangewend worden om werkzoekenden met allerlei profielen en met multiproblematieken beter te begeleiden en ondersteunen in hun activatietraject. Vanuit Vlaanderen en Europa WSE worden middelen vrijgemaakt. Van de lokale besturen en de VDAB wordt een cofinanciering gevraagd.

Het vormgeven van het 'Lokaal Partnerschap Capacity Building' was een proces opgedeeld in verschillende fases welke in de periode tussen januari 2023 en oktober 2023 plaatsvonden.

In fase 1 werd het werkingsgebied van het lokaal partnerschap bepaald. Voor onze regio werd het regiegebied sociale economie en werk van Vilvoorde, Machelen en Grimbergen als basis gezien. Een uitbreiding met het regiegebied van Zaventem, Wezembeek-Oppem en Kraainem werd ook onderzocht maar uiteindelijk niet doorgevoerd omdat men het risicovol vond om met de faciliteitengemeenten samen te werken.

Vanuit de colleges van de drie lokale besturen werd echter beslist dat Zaventem wel welkom zou blijven om zich alsnog aan te sluiten.

Nvdr: In oktober 2023 stelde Zaventem de vraag om aan te sluiten. Zij werden mee in het resterend proces opgenomen.

De aansluiting van Zaventem zorgde naast de uitbreiding van het werkingsgebied ook voor een substantiële verhoging van de middelen welke beschikbaar zijn voor het partnerschap.

Tabel: overzicht van de middelen Capacity Building voor de **volledige periode van 6 jaar**

Gemeente	ESF (40%)	VCF (30%)	cofinanciering (30%) bestaande uit 15% lokale financiering en 15% VDAB financiering	Totaal gereserveerd
Grimbergen	470.696,08	353.022,06	353.022,06	1.176.740,19
Machelen	281.059,10	210.794,33	210.794,33	702.647,75
Vilvoorde	823.095,66	617.321,75	617.321,75	2.057.739,15
Zaventem	502.372,55	376.779,41	376.779,41	1.255.931,38
Totaal	2.077.223,39	1.557.917,54	1.557.917,54	5.193.058,48

Fase 2: Lokaal addendum

In deze fase werden de lokale besturen bevraagd rond de uitdagingen, doelgroepen en drempels rond (doorstroom naar) activering. Deze resultaten, gecombineerd met aangeleverde informatie vanuit partners, werd samengelegd tijdens een arena-analyse.

Hieruit werd vervolgens het lokaal addendum vormgegeven; een document waarin alle drempels, noden en doelgroepen aanwezig in de regio weergegeven werden.

Op basis van dit document konden partners zich vervolgens kandidaat stellen om deel uit te maken van het partnerschap en dit te argumenteren op basis van de link tussen hun expertise en de inhoud van het addendum.

Fase 3: Het matchingsproces

Hier werden de kandidaturen van partners die zich kandidaat stelden voorgelegd aan de selectiejury. Deze jury (bestaande uit 2 medewerkers van de lokale besturen, 1 VDAB medewerker en een medewerker van de provincie Vlaams-Brabant (extern jurylid)) evalueerde elke kandidatuur. Partners van wie het dossier sterk en relevant genoeg was werden door deze jury weerhouden om door te stromen naar de tweede ronde. Hier konden ze verdere toelichting geven tijdens een pitch en vragen van de jury beantwoorden. Op het einde van de tweede ronde maakte de jury (na zorgvuldige overwegingen) een selectie van 5 partnerorganisaties welke deel uit zouden maken van het kernpartnerschap.

1. Arktos
2. Emino
3. Jobroad
4. CAW Halle-Vilvoorde
5. AIF+

Fase 4: Projectvoorstel voor Europa WSE

Alle partners zaten samen aan tafel om vanuit een gelijkwaardige positie het partnerschap vorm te geven.

Tijdens 5 vormgevingsessies (waarvan de laatste plaatsvond op 17 oktober 2023) en 2 begrotingswerkgroepen (waarvan de laatste plaatsvond op 16 oktober 2023) werd collectief ingezet om een projectvoorstel uit te werken.

Vanuit Europa WSE werd hiervoor een lijst van 19 vragen uitgewerkt welke moesten bijdragen aan het vormgeven van een goed, volledig en realistisch projectvoorstel. Tijdens de vormgevingsessies werd hiervoor de expertise en visie van elk van de partners samengelegd en op elk van deze 19 vragen via discussie, dialoog en consensus een antwoord geformuleerd.

Dit met als resultaat het definitieve projectvoorstel dat een basis biedt voor het partnerschap rond zaken als:

- Hoe het partnerschap georganiseerd zal zijn
- Wat de bijdrage van elk van de partners in het partnerschap zal zijn
- Hoe de samenwerking vormgegeven en gemonitord zal worden
- Welke doelen er vooropgesteld worden rond het aanpakken van drempels en het begeleiden van cliënten.
- ...

Tijdens deze fase werden ook financiële afspraken gemaakt tussen de vier lokale besturen door de financieel directeurs.

Dit rond de cofinanciering, voorfinanciering en de financiering van het uitbesteden van de penhouderrol (financieel en administratief) aan één van de partners van het partnerschap.

Het inwonersaantal van de lokale besturen wordt gebruikt als verdeelsleutel.

1. Jaarlijkse cofinanciering door de lokale besturen:

Vilvoorde	€43.896,83
Machelen	€15.263,40
Grimbergen	€36.461,47
Zaventem	€34.204,75
Totaal	€129.826,46

Voor Grimbergen gebeurt deze cofinanciering door inzet van personeel (reeds in dienst).

2. Noodzakelijk extra jaarlijkse financiering door het uitbesteden van de penhouderrol aan een partner:

Vilvoorde	€10.143,58
Machelen	€3527,03
Grimbergen	€8425,43
Zaventem	€7903,95
Totaal	€30.000

3. Voorfinanciering van het bedrag dat niet meteen door Europa WSE en het Vlaams Cofinancieringsfonds uitbetaald wordt aan de partners:

Vilvoorde	33,81%	€61.452,06
Grimbergen	28,08%	€51.037,38

Machelen	11,76%	€21.374,63
Zaventem	26,35%	€47.892,98
Totaal	100%	181.757,05

Voorstel aan de raad

Met het oog op de opstart van het lokaal partnerschap op 1 januari 2024 werd de indiendatum van het projectvoorstel van 31 oktober 2023 nagestreefd.

Hierdoor was het niet mogelijk het projectvoorstel voor het indienen nog tijdig ter goedkeuring voor te leggen aan de raad.

Daarom werd het projectvoorstel bij Europa WSE ingediend na een goedkeuring door het vast bureau in zitting van 23 oktober 2023, en positief advies van het beheerscomité van de intergemeentelijke samenwerking in kader van sociale economie en werk Vilvoorde, Machelen, Grimbergen.

Het besluit van het vast bureau van 23 oktober 2023 te bekrachtigen.

Bijkomende informatie:

Lokale partnerschappen

Doel:

Zorgen ervoor dat kwetsbare niet-beroepsactieven en werkzoekenden met complexe problematiek de ondersteuning krijgen die nodig is om zelf hun weg te vinden in de samenleving, inclusief maar niet uitsluitend naar werk.

Voor wie?

Niet-beroepsactieven en werkzoekenden in een complexe/kwetsbare situatie die hun weg niet vinden naar de reguliere trajectbegeleiding of geen aanbod vinden op maat, inclusief maar niet uitsluitend naar werk.

Waarom?

- Een integrale begeleiding van cliënten staat voorop door intensieve samenwerking tussen lokale besturen (OCMW-activering), VDAB en andere dienstverleners;
- De begeleiding heeft als doel 'inclusie', inclusief werk (werk als hefboom voor participatie en welzijnsversterking);
- Versnippering van dienstverlening tegengaan;
- Nieuwe vormen van samenwerking met dienstverleners om de meest kwetsbare groepen met een complexe problematiek beter te helpen;
- Groepen met noden beter bereiken (Outreachend werken).

Lokaal Partnerschap: principes

1. Het klantperspectief bepaalt wat en wie er nodig is;
2. We bouwen verder op de expertise die er al is;
3. We erkennen dat de partners elkaars expertise nodig hebben;
4. Alle partners hebben een gelijkwaardige stem en zijn samen verantwoordelijk;
5. Wie rechtstreeks geïmpacteerd is door de beslissing, is betrokken in het nemen van de beslissing;
6. We gaan maximaal voor kwaliteit;
7. We blijven leren en experimenteren;
8. We bepalen op lokaal niveau welke noden er zijn en welke expertise er nodig is;
9. De lokale partnerschappen zijn duurzaam en dynamisch;
10. We blijven waakzaam dat we geen nieuwe systeemproblemen creëren.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Enig artikel.

Het besluit van het vast bureau van 23 oktober 2023, waarbij goedkeuring werd gegeven aan het partnerschap om het projectvoorstel Capacity Building bij Europa WSE in te dienen voor 31 oktober 2023, te bekrachtigen.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Peter PLESSERS
voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn

Voor eensluidend afschrift op 15 december 2023

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Peter PLESSERS
voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn