

Openbare vergadering van donderdag 25 november 2021

- Aanwezig:** Chantal LAUWERS, voorzitter gemeenteraad
Chris SELLESLAGH, burgemeester
William DE BOECK, Tom GAUDAEN, Bart LAEREMANS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Yves VERBERCK, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, Eddie BOELEN, Linda DE PREE, Jelle DE WILDE, Jean DEWIT, Isabel GAISBAUER, Gilbert GOOSSENS, Kirsten HOEFS, Brigitte JANSSENS, Katrien LE ROY, Trui OLBRECHTS, Katleen ORINX, Peter PLESSERS, Luk RAEKELBOOM, Vincent VAN ACHTER, Gerlant VAN BERLAER, Pierre VAN DEN WYNGAERT, Rudi VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Karima MOKHTAR, Sofie ROELANDT, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** Elke WOUTERS, gemeenteraadslid

REGLEMENT INZAKE CAMERATOEZICHT OP HET OPENBAAR DOMEIN IN FUNCTIE VAN SAMENWERKING MET INTERCOMMUNALE INCOVO - GOEDKEURING

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:
Art. 40, §3 Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017.

De beslissing wordt genomen op grond van:
Algemeen:

- Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.
- Europese verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.
- Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en gebruik van bewakingscamera's.
- Ministeriële omzendbrief van 10 december 2009 over de wet van 21 maart 2017 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.
- Ministeriële omzendbrief van 13 mei 2011 over de wijziging van de omzendbrief van 10 december 2009 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.
- Koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt.
- Koninklijk besluit van 2 juli 2008 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.
- Besluit van de gemeenteraad van 28 januari 2021 betreffende de gedeeltelijke toetreding tot opdrachthoudende vereniging Incovo voor de activiteiten 'sluikstortbeleid' en 'beheer recyclageparken' - Goedkeuring.
- Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 8 november 2021 inzake de principiële goedkeuring van het reglement inzake cameratoezicht op het openbaar domein in functie van samenwerking met intercommunale.

Specifiek:

- De gemeente- en politiediensten ontvangen af en toe klachten van allerlei vormen van overlast.
- Cameratoezicht is een nuttig hulpmiddel voor de objectieve waarneming van sluikstorten.
- Er moet duidelijk rekening gehouden worden met de aanbevelingen omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg.
- In omliggende intercommunales positieve ervaringen zijn met betrekking tot inzet van een verplaatsbare camera.
- Het gaat om een camera die beelden registreert en beperkte tijd opslaat.
- De nodige waarschuwingen in de buurt worden aangebracht opdat de burger geïnformeerd is over het lopende cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt.
- De vermelding bevat de informatie die opgelegd wordt door de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.
- De start van het project ook in de media zal worden aangekondigd.
- De intercommunale INCOVO is houder van de opname en de gemaakte beelden en dat de directeur de personen aanduidt die toegang hebben tot de verwerking en aan wie de gegevens kunnen worden megedeeld binnen het kader van de gestelde doelstellingen.

De start van het project zal ook in de media worden aangekondigd.

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

De korpschef van PZ Grimbergen gaf op 27 oktober 2021 een gunstig advies op de aanvraag van de verwerkingsverantwoordelijke (zie bijlage).

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

De vaste en verplaatsbare camera's zijn een middel om:

- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast onder de vorm van sluikstorten en zwerfvuil.
- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast onder de vorm van inbraak op het recyclagepark.
- verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te onderzoeken;

Cameratoezicht verhoogt de efficiëntie en leidt tot een meer gerichte inzet van middelen (vb. mankracht).

Opgeslagen beelden kunnen verwerkt / opgeslagen worden voor de opsporing en vervolging van criminaliteit.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om onderstaand reglement goed te keuren:

Reglement vast en verplaatsbaar cameratoezicht op het openbaar domein**Artikel 1: Begripsbepalingen**

In dit reglement wordt verstaan onder:

1° "verordening 2016/679", *De verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*;

2° "camerawet", de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

3° "verantwoordelijke voor de verwerking", degene, die de beslissing neemt tot de plaatsen van het camerasysteem en dit systeem beheert. De intercommunale Incovo is de verantwoordelijke voor de verwerking van de opname en de gemaakte beelden.

4° "verwerker", degene, die de zorg heeft voor de technische verwerking van de gegevens of daarin een aandeel heeft. De leidend ambtenaar van Incovo duidt de personen aan die toegang hebben tot het bekijken en mededelen alsook tot de verwerking van de beelden en aan wie de gegevens kunnen worden megedeeld binnen het kader van de gestelde doelstellingen;

5° "Commissie", de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

6° "cameratoezicht", toezicht met behulp van camera- en videotechneken voor veiligheidsdoeleinden;

7° “verwerking van beelden”, elk opnamesysteem, analoog of numeriek, al dan niet onderbroken, met of zonder bewaring van deze opnames, op welke drager dan ook.

8° “verplaatsbare camera”, de vaste camera die verplaatst kan worden van een plaats die onder toezicht staat naar een andere plaats die onder toezicht staat, afhankelijk van de ernst en de frequentie van overlast, schade of misdrijven, zonder dat deze camera gedurende de vaststellingen verplaatst kan worden.

Artikel 2: Doel van de verwerking van beelden

De verwerking van beelden omvat volgende doelstellingen:

- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast onder de vorm van sluikstorten en zwerfvuil.
- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast onder de vorm van inbraak op het recyclagepark.
- verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te onderzoeken;

Artikel 3: Categorieën van personen opgenomen in de verwerking van beelden

De verwerking van beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's.

De verplaatsbare bewakingscamera's kunnen worden geplaatst op locaties waar sluikstorten of zwerfvuil worden vastgesteld of verwacht worden.

De vaste bewakingscamera's kunnen worden geplaatst op volgende locaties:

- het gemeentelijk recyclagepark
- locaties van het openbaar domein waar sluikstorten en zwerfvuil worden vastgesteld of verwacht worden.

Bij toevoeging van nieuwe locaties zal de gemeenteraad hiervan in kennis gesteld worden.

Er wordt op toegezien dat de bewakingscamera's niet specifiek gericht worden op een plaats waarvoor de verantwoordelijke voor de verwerking niet zelf de gegevens verwerkt, tenzij hij daarvoor expliciet de toestemming heeft van de verantwoordelijke voor de verwerking van de betrokken plaats.

Artikel 4: Soorten van gegevens, wijze van verkrijging

De verwerking van beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen te identificeren zijn.

De in het eerste lid bedoelde gegevens worden verkregen:

- met behulp van camera's in de openbare ruimte die niet in real time opgevolgd worden (opnames);

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand. Elk heimelijk gebruik van bewakingscamera's is verboden.

Artikel 5: Het beheer, de bewerking en de verwerking van beelden

De verantwoordelijke voor de verwerking van de beelden is INCOVO.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen.

De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

Artikel 6: Toegang tot de beelden

De apparatuur voor het systeem van de camerabewaking staat opgesteld in de hoofdzetel van INCOVO, C. Buyssestraat, 1800 Vilvoorde teneinde de toegankelijkheid tot het systeem te kunnen bewaken.

Rechtstreeks toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:

- de leidend ambtenaar
- de door de leidend ambtenaar aangeduide personeelsleden van de intercommunale belast met taken rond de handhaving van sluikstorten en zwerfvuil

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.

De leidend ambtenaar waakt erover dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

In het geval van een onderzoek naar criminele feiten of andere vormen van overlast dan deze vermeld in artikel 2, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de (inter)gemeentelijke ambtenaren en/of lokale toezichthouders of politie voor het opmaken van een proces-verbaal voor een gemeentelijke administratieve sanctie of een inbreuk op de milieuwetgeving.

Artikel 7: Verbanden met andere persoonsregistraties

Deze verwerking van beelden heeft in principe geen verbanden met andere persoonsregistraties. De politie kan de gegevens uit de registratie gebruiken als bewijsmateriaal bij een incident vallend onder de cameradoelstelling, vermeld in artikel 2.

Artikel 8: Verstrekking aan gemeentelijke en niet-gemeentelijke organisaties

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden.

In het kader van de opmaak van een proces-verbaal voor een gemeentelijke administratieve sanctie of een inbreuk op de milieuwetgeving, kunnen ook gegevens worden verstrekt aan de betreffende politiefunctionarissen, gemeentelijke ambtenaren en/of lokale toezichthouders.

Artikel 9: Verwijdering en vernietiging van gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk met een maximum van 1 maand. Alleen in het geval gegevens noodzakelijk zijn voor opsporingsonderzoek van de politie en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden.

De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke procedure zijn afgerond.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 10: Informatieplicht

De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen/de toegang tot de plaatsen die onder toezicht staan / ter hoogte van het recyclagepark. De pictogrammen bevatten alle wettelijk verplichte vermeldingen.

Artikel 11: Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft een recht van toegang tot de beelden.

Hij richt daartoe een gemotiveerd verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking conform de verordening 2016/679.

Raadslid Gerlant VAN BERLAER krijgt het woord en stelt dat hij problemen heeft met artikel 5 van de overeenkomst over de verwerking van de camerabeelden. Hij begrijpt dat de gemeente camera's plaatst op openbare locaties, maar INCOVO zou deze beelden niet mogen verwerken omdat dit geen gemeentelijke instantie is die GAS-boetes mag vaststellen.

Schepen Philip ROOSEN krijgt het woord en antwoordt dat INCOVO wel sanctionerende ambtenaren in dienst heeft die hiertoe bevoegd zijn.

Raadslid Gerlant VAN BERLAER wil aan het reglement toevoegen dat alleen deze bevoegde ambtenaren de beelden verwerken en andere medewerkers van INCOVO niet.

Schepen Philip ROOSEN zegt dat dit niet in het besluit hoeft te worden opgenomen. De namen van de vaststellers zijn opgenomen in agendapunt met nummer 92, instelling van intercommunale ambtenaren als GAS-vaststeller.

Raadslid Jean DEWIT krijgt het woord en gaat hier niet mee akkoord. Het kan slechts één bepaalde ambtenaar zijn en niet alle intercommunale ambtenaren als GAS-vaststellers. Op deze manier is de gemeente al bezig met het proces om een politionele overheidsopdracht uit te besteden.

Schepen Philip ROOSEN stelt dat dit agendapunt 252 over het reglement voor cameratoezicht gaat. Het volgende punt gaat over de aanstelling van intercommunale ambtenaren als GAS-vaststellers. Dat zijn twee verschillende zaken. Het eerste is een wettelijke verplichting, die los staat van de

handhaving die erop volgt en de sancties die eraan gekoppeld worden. Andere gemeenten hebben dit op dezelfde manier uitgerold.

Schepen Bart LAEREMANS krijgt het woord bevestigd dit. In artikel 6 staat duidelijk omschreven wie de beelden mag verwerken.

Raadslid Bart VAN HUMBEECK krijgt het woord en vraagt of bij INCOVO om een toestemming inzake GDPR werd gevraagd. Het is niet eenieder gegeven om de camerabeelden te registreren en verwerken. Het kan niet zijn dat een rechtspersoon gemachtigd wordt om de beelden te bekijken, daarvoor moeten de beëdigde ambtenaren genoemd worden. Als dat niet gebeurt, kan eenieder die een GAS-boete opgelegd krijgt, dit aanvechten.

Raadslid Gerlant VAN BERLAER krijgt opnieuw het woord en stelt dat hij zal tegenstemmen op beide agendapunten omdat hij deze evolutie niet goedkeurt. Hij vindt het een uitholling van de functie van de politie. Hij begrijpt dat er bij de politie onvoldoende capaciteit is, maar dit vindt hij lapwerk om het gat te dichten waardoor de privacy minder goed gegarandeerd wordt.

Raadslid Jean DEWIT krijgt finaal het woord en sluit zich aan bij de woorden van raadslid VAN BERLAER en zal om deze redenen ook tegenstemmen.

Bijkomende informatie:

/

Stemming:

Met 17 stemmen voor (Chris SELLESLAGH, William DE BOECK, Tom GAUDAEN, Bart LAEREMANS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Yves VERBERCK, Jean-Paul WINDELEN, Manon BAS, Gilbert GOOSSENS, Brigitte JANSSENS, Chantal LAUWERS, Peter PLESSERS, Luk RAEKELBOOM, Pierre VAN DEN WYNGAERT, Rudi VAN HOVE, Karin VERTONGEN), 2 stemmen tegen (Jean DEWIT, Gerlant VAN BERLAER), 11 onthoudingen (Eddie BOELEN, Linda DE PREE, Jelle DE WILDE, Isabel GAISBAUER, Kirsten HOEFS, Katrien LE ROY, Trui OLBRECHTS, Katleen ORINX, Vincent VAN ACHTER, Bart VAN HUMBEECK, Patrick VERTONGEN)

BESLUIT:

Artikel 1.

Het reglement cameratoezicht op het openbaar domein, zoals hierboven integraal weergegeven, goed te keuren.

Art. 2.

Een positief advies te geven over de plaatsing van de bewakingscamera's op het grondgebied van de gemeente Grimbergen zoals bepaald in het bovenvermelde reglement van dit besluit.

Art. 3.

Dit besluit bekend te maken overeenkomstig de bepalingen van "Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding, Hoofdstuk 1. Akten van het lokaal bestuur, Titel 5. De werking van het lokaal bestuur" DLB.

Art. 4.

Dit besluit treedt in werking de dag na publicatie zoals voorzien in artikel 3.

Art. 5.

Een afschrift van dit besluit over te maken aan:

- de korpschef van de lokale politiezone Grimbergen;
- HAVILAND;
- de bemiddelingsdienst GAS, stad Vilvoorde;
- de procureur des Konings van het Parket Halle-Vilvoorde;
- de griffier van de politierechtbank Vilvoorde;
- de griffier van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel;
- de provinciegouverneur.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Chantal LAUWERS
voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 17 december 2021

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Chantal LAUWERS
voorzitter gemeenteraad