

Openbare vergadering van donderdag 25 november 2021

- Aanwezig:** Chantal LAUWERS, voorzitter gemeenteraad
Chris SELLESLAGH, burgemeester
William DE BOECK, Tom GAUDAEN, Bart LAEREMANS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Yves VERBERCK, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, Eddie BOELEN, Linda DE PREE, Jelle DE WILDE, Jean DEWIT, Isabel GAISBAUER, Gilbert GOOSSENS, Kirsten HOEFS, Brigitte JANSSENS, Katrien LE ROY, Trui OLBRECHTS, Katleen ORINX, Peter PLESSERS, Luk RAEKELBOOM, Vincent VAN ACHTER, Gerlant VAN BERLAER, Pierre VAN DEN WYNGAERT, Rudi VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Karima MOKHTAR, Sofie ROELANDT, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** Elke WOUTERS, gemeenteraadslid

OVERHEIDSOPDRACHT VOOR INZAMELING VAN TEXTIEL VIA TEXTIELCONTAINERS OP STANDPLAATSEN IN DE GEMEENTE - WIJZE VAN GUNNEN EN DE VOORWAARDEN (BESTEK) - GOEDKEURING

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Artikel 41, 10° Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 (DLB):

De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het college van burgemeester en schepenen worden toevertrouwd:

het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten.

De beslissing wordt genomen op grond van:

Algemeen:

- De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.
- Het Bestuursdecreet van 7 december 2018.
- Artikelen 326 tem. 341 DLB betreffende het bestuurlijk toezicht.
- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- Artikel 36 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.
- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.

Specifiek:

- Artikel 26 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.
- De Nieuwe Gemeentewet:
 - artikel 135, §2 (gemeentelijke administratieve politie),
 - artikel 119 (bevoegdheid gemeenteraad vaststelling politiereglementen) en
 - 119bis (gemeentelijke administratieve sancties).

- Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 15 november 2021.

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

/

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

De gemeente Grimbergen wil een toegankelijk en net openbaar domein waarborgen. Momenteel zijn verschillende inzamelaars van textiel actief op het grondgebied van de gemeente, veelal zonder de vereiste toestemming krachtens artikel 35 van het Algemeen Politiereglement, dat het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen op het grondgebied verbiedt, tenzij door inzamelaars die zijn aangewezen door de gemeente of mits voorafgaande toestemming van de gemeente.

Bovendien is het plaatsen van een textielcontainer - zonder toestemming van de gemeente - vergunningplichtig op grond van artikel 5 van het Omgevingsvergunningsdecreet en artikel 5.2.1 van het DABM, die een omgevingsvergunningsplicht opleggen voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of tweede klasse.

De opslag/inzameling van textielafval in containers geplaatst buiten de containerparken is een klasse 2 of een klasse 1 inrichting, afhankelijk van de capaciteit (rubriek 2.1.1, a) 'opslag' of 2.2.1, c) 'opslag en sortering') VLAREM II (bijlage 1 - Indelingslijst). In rubriek 2 VLAREM II is een uitzondering voorzien op deze indeling, voor de inrichtingen voor opslag van huishoudelijke afvalstoffen door, in opdracht van of met toelating van een gemeente of een vereniging van gemeenten.

Veelal beschikken inzamelaars die textielcontainers plaatsen niet over een omgevingsvergunning en/of over een toestemming van de gemeente.

Daaruit volgt dat de meeste geplaatste textielcontainers worden geplaatst in strijd met de bovenstaande regelgeving.

De middels onderhavig besluit voorziene aanpassingen aan het Algemeen Politiereglement, zullen verder verduidelijken dat de inzameling van textiel via textielcontainers verboden is, behalve door de inzamelaar die met de gemeente (of het intergemeentelijk samenwerkingsverband) een schriftelijke overeenkomst heeft gesloten.

De inzameling van huishoudelijk afval zoals textiel is een exclusieve bevoegdheid van de gemeente. De gemeente heeft terzake geen beheersoverdracht gedaan aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Containers en met name textielcontainers in de openbare ruimte zorgen regelmatig voor klachten. Het gaat dan met name over sluikestort rond de containers en over frequent stoppen en vertrekken van voertuigen, ook bij nacht. Ook voor de beeldkwaliteit van de openbare ruimte is de aanwezigheid her en der op het grondgebied van verschillende containers met een verschillende vormgeving, opschrift en kleur, storend.

Door de veelheid aan inzamelaars actief op het grondgebied, is er geen coherente rapportage van de ingezamelde volumes (zoals nochtans vereist door het huidige Politiereglement), geen uniformiteit in de opschriften en de sorteerbodschap - zodat burgers niet weten wat wel en niet selectief ingezameld wordt - en in de bestemming van het ingezamelde textiel. De indruk die in sommige gevallen gewekt wordt dat het ingezamelde textiel bestemd wordt voor een goed doel, strookt ook niet altijd met de realiteit.

Het voorgaande geldt ook voor containers die geplaatst zijn op privaat domein dat publiek toegankelijk is.

Met de onderhavige aanpassingen van het Algemeen Politiereglement, wordt verduidelijkt dat de inzameling van textiel een exclusieve bevoegdheid is van de gemeente. De inzameling van textiel via containers wordt uitdrukkelijk verboden, behalve voor de inzamelaar waarmee de gemeente (of -

desgevallend - de afvalintercommunale) een schriftelijke overeenkomst heeft gesloten. Deze overeenkomst wordt gesloten met naleving van de toepasselijke wetgeving.

Net als de andere selectief ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen wordt ook voorzien in bepalingen rond inzameling en wijze van aanbieden. Deze stroken met de reeds bestaande bepalingen inzake glascontainers.

Dit zal in belangrijke mate tegemoet komen aan de voornoemde problematiek, gezien de inzameling van textiel in de toekomst zal gebeuren in opdracht en onder toezicht van de gemeente.

Raadslid Eddie BOELENS krijgt het woord en stelt dat de fractie Groen positief is over de manier waarop de percentages zijn toegekend aan het bestek: 30% op prijs en 70% op kwaliteit. Het gaat echter om een zeer groot pakket van minimaal 200 ton per jaar. Groen is bang dat de kleinere, sociale spelers hierdoor uit de markt vallen.

Daarom vraagt de fractie of het mogelijk is om de aanbesteding te verdelen in drie percelen, zodat ook kleine partijen kans maken. Overigens klopt een groot aantal van de genoemde textielcontainers in de bijlage niet meer met de werkelijkheid. Er staan veel foutieve locaties op en er ontbreken veel locaties.

Schepen Bart LAEREMANS krijgt het woord en antwoordt dat de gemeente onderzocht heeft of er een markt is. Kleine spelers bleken wel geïnteresseerd, maar alleen als het om de hele gemeente gaat. Daarom vindt het college het geen goed idee om het bestek op te delen. Het schepencollege wil ook voorkomen dat er allerlei verschillende containers in de gemeente worden geplaatst.

Raadslid Eddie BOELENS krijgt opnieuw het woord en weet dat het voor sommige sociale werkplaatsen juist veel te veel werk is als het textiel in de hele gemeente moet worden ingezameld. Hij hoopt dat deze partijen niet buiten de boot vallen bij zo'n grote aanbesteding.

Schepen Bart LAEREMANS repliceert dat de prijs hoger moet zijn dan nul euro en dat de prijs minder zwaar weegt dan de kwaliteit. Daardoor kunnen alle partijen meedoen en is de kans redelijk dat een kleine speler de aanbesteding wint.

Raadslid Trui OLBRECHTS krijgt het woord en had dezelfde bekommernis. Ze is bang dat de kleinere spelers niet bereikt worden en zal het proces met belangstelling volgen.

Bijkomende informatie:

De inzameling via textielcontainers op de recyclageparken of de inzameling huis-aan-huis maakt geen deel uit van de opdracht. Intercommunale Incovo kan bijgevolg textielcontainers plaatsen of een huis-aan-huis inzameling organiseren indien gewenst.

De opdracht is een opdracht tegen globale, forfaitaire prijs. De opgegeven prijs dekt het geheel van de prestaties van de opdracht. De inschrijver dient een forfaitaire prijs op te geven die het geheel van de prestaties dekt.

De dienstverlening wordt vergoed in natura, onder de vorm van de terbeschikkingstelling van het ingezamelde textiel aan de opdrachtnemer.

De opdrachtnemer betaalt een forfaitaire, vaste vergoeding op maandbasis onafhankelijk van het ingezamelde gewicht en het aantal geplaatste containers, aan de aanbestedende overheid. De aangeboden prijs moet groter of gelijk zijn dan 0 euro en mag dus geen negatief bedrag zijn.

Stemming:

Met 23 stemmen voor (Chris SELLESLAGH, William DE BOECK, Tom GAUDAEN, Bart LAEREMANS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Yves VERBERCK, Jean-Paul WINDELEN, Manon BAS, Jelle DE WILDE, Gilbert GOOSSENS, Kirsten HOEFS, Brigitte JANSSENS, Chantal LAUWERS, Trui OLBRECHTS, Katleen ORINX, Peter PLESSERS, Luk RAEKELBOOM, Pierre VAN DEN WYNGAERT, Rudi VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN), 1 stem tegen (Jean DEWIT), 6 onthoudingen (Eddie BOELENS, Linda DE PREE, Isabel GAISBAUER, Katrien LE ROY, Vincent VAN ACHTER, Gerlant VAN BERLAER)

BESLUIT:

Enig artikel.

Het bestek voor de opdracht met als voorwerp "Inzameling textiel via textielcontainers op standplaatsen in de gemeente Grimbergen" als bijlage gevoegd, goed te keuren en deze opdracht te gunnen via openbare procedure met Europese bekendmaking.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Chantal LAUWERS
voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 17 december 2021

Muriel VAN SCHEL
algemeen directeur

Chantal LAUWERS
voorzitter gemeenteraad