

Openbare vergadering van donderdag 27 oktober 2022

- Aanwezig:** Peter PLESSERS, voorzitter gemeenteraad
Bart LAEREMANS, burgemeester
Jelle DE WILDE, Kirsten HOEFS, Chantal LAUWERS, Trui OLBRECHTS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, William DE BOECK, Caroline DENIL, Linda DE PREE, Jean DEWIT, Isabel GAISBAUER, Tom GAUDAEN, Gilbert GOOSSENS, Brigitte JANSSENS, Katrien LE ROY, Katleen ORINX, Luk RAEKELBOOM, Patricia SEGERS, Chris SELLESLAGH, Vincent VAN ACHTER, Gerlant VAN BERLAER, Rudi VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Yves VERBERCK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN, Elke WOUTERS, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Eddie BOELEN, Karima MOKHTAR, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** /

VOORTZETTING VAN HET GEBRUIK VAN HET DIGITAAL CENTRAAL AANMELDINGSREGISTER VOOR INSCHRIJVINGEN IN HET BASISONDERWIJS VAN GRIMBERGEN - GOEDKEURING

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 (DLB):

- Artikel 2, § 1, eerste lid:

De gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn beogen om op het lokale niveau duurzaam bij te dragen aan het welzijn van de burgers en verzekeren een burgersnabije, democratische, transparante en doelmatige uitoefening van hun bevoegdheden.

- Artikel 40:

§1. Onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen, beschikt de gemeenteraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 2.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt het beleid van de gemeente en kan daarvoor algemene regels vaststellen.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 (hierna: het Decreet Basisonderwijs), zoals gewijzigd door het decreet van 17 mei 2018 houdende wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat het inschrijvingsrecht betreft (hierna: het Inschrijvingsdecreet).
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2012 betreffende het inschrijvingsrecht in het basis- en secundair onderwijs.
- De omzendbrief BaO/2022/02 met betrekking tot het inschrijvingsrecht en aanmeldingsprocedures in het gewoon basisonderwijs voor inschrijvingen voor het schooljaar 2023-2024 en volgende.
- Het besluit van de gemeenteraad van 28 oktober 2021 betreffende de voortzetting van het gebruik van het digitaal centraal aanmeldingsregister voor inschrijvingen in het basisonderwijs van Grimbergen.

- Het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 17 oktober 2022.

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

- De inbreng van de betrokken scholen tijdens de koepelvergadering van 21 juni 2022.
- De inbreng van de 3 betrokken onderwijsnetten tijdens de consultatieronde van 7 oktober 2022.

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

Voor inschrijvingen in het basisonderwijs werd de voorbije schooljaren door alle scholen in onze gemeente voor alle geboortejaren en leerjaren gewerkt met een voorafgaande aanmelding via een digitaal centraal aanmeldingsregister (CAR).

Het CAR werd door de gemeente ter beschikking gesteld. Het gebruik ervan werd zowel naar de ouders als naar de scholen toe door gemeentepersoneel ondersteund. Op die manier werd vermeden dat ouders opnieuw voor schoolpoorten zouden kamperen om hun kinderen in te schrijven in een basisschool.

Alle schoolbesturen die in Grimbergen basisonderwijs inrichten wensen ook voor het schooljaar 2023-2024 te werken met een centraal aanmeldingsregister.

Sinds 1 september 2022 is er een nieuw inschrijvingsdecreet van toepassing voor de inschrijvingen voor schooljaar 2023-2024.

Door het nieuwe inschrijvingsdecreet vervalt de aanmelding met dubbele contingentering. Wel biedt het schoolbesturen de mogelijkheid om voorrang te verlenen aan één of meer ondervertegenwoordigde groepen. Voor de aanmeldingen voor schooljaar 2023-2024 zal niet gewerkt worden met ondervertegenwoordigde groepen gezien de grote onduidelijkheid omtrent de aftoetsing van de objectieve kenmerken en de tijdsdruk door de laattijdige communicatie vanuit de Vlaamse overheid. Navraag bij de omliggende gemeenten/steden maakte duidelijk dat om diezelfde redenen nergens ondervertegenwoordigde groepen ingevoerd zullen worden voor de aanmeldingen voor schooljaar 2023-2024. De invloed van het wegvallen van de dubbele contingentering zal geëvalueerd worden na het afsluiten van de komende aanmeldingsperiode en indien nodig zal in de toekomst bijgestuurd worden.

Het nieuwe inschrijvingsdecreet biedt Grimbergen ook de mogelijkheid om het ordeningscriterium 'afstand van domicilieadres' te operationaliseren als eerst de kinderen die gedomicilieerd zijn in dezelfde gemeente als de school.

Voor de aanmeldingen voor schooljaar 2023-2024 zal deze mogelijkheid niet ingevoerd worden om de volgende redenen:

- er werd voor de aanmeldingsperiode 2023-2024 reeds vastgesteld dat er voor instappers (geboortjaar 2021) 420 kinderen zouden kunnen aangemeld worden (cijfers kinderen woonachtig in Grimbergen op 25/07/2022), terwijl dit voor de aanmeldingsperiode 2022-2023 om 446 kinderen ging. Er is momenteel dus een daling van 26 mogelijke aanmeldingen;
- er wordt voor aanmeldingsperiode 2023-2024 geen dubbele contingentering meer voorzien, wat wel nog het geval was voor aanmeldingsperiode 2022-2023;
- alle Grimbergse kinderen (geboren in 2020) die voor één van de 4 gemeentelijke basisscholen kozen tijdens de aanmeldingsperiode 2022-2023, een plaats kregen toegewezen;
- er kregen 17 Grimbergse kinderen (geboren in 2020) geen plaats in de school van eerste keuze toegewezen (VBS Sint-Jozef en VBS Prinsenhof). Daarvan kregen 10 kinderen wel een andere school in Grimbergen toegewezen. Aan 7 Grimbergse kinderen die geboren werden in 2020 werd aldus geen plaats toegewezen (bv. omdat er een beperkt aantal keuzemogelijkheden van Grimbergse scholen werd ingegeven bij de aanmelding);
- het aanmeldingssysteem hanteert als eerste criterium de schoolkeuze. Een inperking hierop is niet aangewezen aangezien er slechts 7 kinderen geboren in 2020 op een totaal van 446 geen plaats kregen toegewezen in een Grimbergse basisschool, weliswaar wetende dat er slechts 316 kinderen van deze 446 hebben aangemeld voor een Grimbergse basisschool;
- reeds duidelijk werd dat stad Vilvoorde geen gebruik zal maken van het criterium 'voorrang voor Vilvoordse kinderen' waardoor het dus mogelijk zal blijven dat Grimbergse kinderen die voor een basisschool in Vilvoorde zullen kiezen er meer kans maken om een plaats toegewezen te krijgen dan wanneer het voorrangscriterium zou worden toegepast. Stad

Vilvoorde liet weten dat er in totaal 11 kinderen uit Grimbergen van het geboortjaar 2020 werden toegewezen aan een Vilvoordse basisschool (5 kinderen in een school in Koningslo en de overige 6 kinderen in andere basisscholen in Vilvoorde);

- er ook, op basis van het huishoudelijk reglement van de disfunctiecommissie voor aanmelding in het gewoon basisonderwijs georganiseerd in Grimbergen, rekening dient gehouden te worden met de beslissingen van alle deelnemende schoolnetten. Het GO! en het vrije net wensen geen toepassing van het criterium (zie bijlage 1 en 2).

Na het afsluiten van de aanmeldingsperiode zal ook deze beslissing geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd worden.

Het voorstel tot aanmeldingsprocedure moet voorgelegd worden aan de Commissie Leerlingenrechten (CLR), ten laatste op 15 november 2022.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen.

Schepen Karlijne VAN BREE krijgt het woord en geeft een toelichting. Ze krijgt regelmatig vragen van gemeenteraadsleden over de werking van het computersysteem. Sinds enkele jaren maken de Grimbergse basisscholen gebruik van een digitaal aanmeldregister, het CAR, om te voorkomen dat ouders voor de schoolpoort in de rij stonden om in te schrijven. Het systeem wordt door de gemeente beschikbaar gesteld en beheerd. Jaarlijks wordt het systeem geëvalueerd met alle directeurs en verantwoordelijken van de onderwijskoepels. Omdat de gemeente het voornemen om het systeem voort te zetten voor 15 november 2022 moet voorleggen aan de Vlaamse overheid, is het onderwerp vandaag geagendeerd. Uit overleg is gebleken dat alle basisschoolbesturen ook voor het schooljaar 2023-2024 willen werken met het CAR.

Het systeem kent drie perioden: de voorrangperiode, de algemene aanmeldperiode en de vrije inschrijvingsperiode. De voorrangperiode is voor broers en zussen van leerlingen en voor kinderen van schoolpersoneel. Vervolgens worden in de algemene aanmeldperiode een aantal criteria toegepast. Eerst is er plaats voor de vrije schoolkeuze. Als er voor een school te veel aanmeldingen zijn, geldt de afstand tussen de woonplaats en de school als criterium. Op basis van dit criterium vindt toewijzing plaats door het systeem. Ouders worden hierover bericht en lezen aan welke school hun kind wordt toegewezen. Ouders moeten vervolgens tot inschrijving overgaan. Als zij dat niet doen, verliezen zij hun plaats. In de laatste periode, die van vrije inschrijving, kunnen ouders zien welke scholen nog plekken vrij heeft en kunnen zij hier vrij uit kiezen.

Voor het schooljaar 2023/2024 is er een nieuw inschrijvingsdecreet van toepassing. Hierdoor vervalt de aanmelding met dubbele contingentering. Er wordt dus geen rekening meer gehouden met de indicatie van leerlingen. Schoolbesturen kunnen volgend schooljaar wel voorrang geven aan ondervertegenwoordigde groepen. Er is echter te weinig tijd om deze laatste wijziging in het systeem te implementeren. Een derde nieuwe mogelijkheid is het verlenen van voorrang aan kinderen die gedomicilieerd zijn in de eigen gemeente. Dat leek een goede maatregel, die bijvoorbeeld verlichting kan geven aan de scholen in Strombeek. De koepels hebben echter geconcludeerd dat zij deze wijziging beter niet kunnen doorvoeren in het schooljaar 2023-2024. Redenen zijn de daling van het aantal aanmeldingen, het stopzetten van de dubbele contingentering wat kan leiden tot enkele extra plekken voor kinderen uit de eigen gemeente, het feit dat nieuwe leerlingen tot nu toe nooit geweigerd zijn en het feit dat zeventien nieuwe leerlingen niet de eerste keuze toegewezen kregen. Van die zeventien werden er tien in een andere school opgenomen. Zeven kregen geen plaats toegewezen. Dit waren echter kinderen waarvan de ouders slechts één school hadden opgegeven. In de derde fase konden de ouders alsnog een plaats zoeken, want er waren meer dan zeven plaatsen beschikbaar. De gemeente heeft daarom besloten dat een inperking op het principe van de vrije schoolkeuze niet aangewezen leek te zijn. Dit schooljaar hebben zich van de 446 instappers slechts 316 aangemeld. Het is dus niet zo dat er te veel plaatsen zijn voor alle kinderen. Circa 200 instappers wonen in Strombeek. Veel van hen gaan waarschijnlijk in Brussel naar school, of misschien helemaal niet. Dit is echter niet onderzocht.

Elf van onze instappertjes gaan in Vilvoorde naar school. De gemeente Vilvoorde is solidair met Grimbergen en gaat geen voorrang verlenen aan Vilvoordse kinderen. De andere koepels vinden de vrije schoolkeuze belangrijker dan de uitzondering van het decreet. Daarom wordt voorgesteld om het digitale aanmeldsysteem voort te zetten voor 2023-2024 en geen gebruik te maken van de uitzonderingen in het decreet.

Raadslid Linda DE PREE vraagt of er kinderen zijn, die heel ver weg naar school moeten gaan, bijvoorbeeld van Strombeek-Bever naar de Verbrande Brug.

Schepen Karlijne VAN BREE repliceert dat dit er niet veel zullen zijn, omdat de ouders grotendeels de school van keuze toebedeeld hebben gekregen. Voor de kinderen die niet ingeschreven konden worden op de school naar keuze, konden de ouders zelf een tweede keuze maken. Er zijn slechts twee kinderen die elders geplaatst moesten worden, maar om privacyredenen kan niet aangegeven worden waar deze kinderen naar school zijn gegaan.

Raadslid Linda DE PREE vraagt of erin geïnvesteerd wordt om de kinderen in Strombeek te bereiken, die niet ingeschreven worden door de ouders.

Schepen Karlijne VAN BREE antwoordt dat bovenstaande haar persoonlijke vaststelling is geweest. Het vergt nog onderzoek om te bepalen of en waar deze kinderen naar school gaan. Voor volgend schooljaar wil zij dit zeker laten bekijken.

Raadslid Katrien LE ROY vraagt naar de dubbele contingentering. Tot nu toe liet de gemeente de scholieren en ouders volledig vrij om er al dan niet op in te gaan. Vanuit de Vlaamse overheid wordt dit nu niet meer opgelegd, maar de gemeente kan de scholen nog wel opleggen om bijvoorbeeld 20% van de beschikbare plaatsen vrij te houden voor ondervertegenwoordigde groepen. De schepen gaf aan dat zij geen grote gevolgen verwacht van het schrappen van de dubbele contingentering. Raadslid LE ROY vraagt hoeveel kinderen in het verleden door de dubbele contingentering een plek kregen die ze anders niet gekregen zouden hebben. Verder werd aangegeven dat er overleg met de scholen is gevoerd. Ze vraagt of aan de scholen is gevraagd of zij bereid zijn om akkoord te gaan met het opleggen van een bepaald quotum door de gemeente.

Schepen Karlijne VAN BREE antwoordt dat de vraag over quota is gesteld aan de vertegenwoordigers van de koepels en de schooldirecteuren. Zij gaven aan dat zij geen voorstander zijn van het onderscheid tussen indicator en niet-indicator. In de evaluatie heeft de gemeente onderzocht wat de gevolgen zijn geweest van de dubbel contingentering. Het is voor de ondervertegenwoordigde groep zinvol om de dubbele contingentering toe te passen, maar het heeft gevolgen voor een zeer beperkt aantal kinderen. Ze zal de informatie hierover doorsturen. De reden dat het voor het volgende schooljaar niet is aangevraagd, is dat er te weinig tijd is om het onderzoek uit te voeren.

Raadslid Katrien LE ROY vindt elk kwetsbaar kind dat buiten de boot valt één teveel. Ze begrijpt dat het om praktische redenen niet kan doorgaan voor volgend schooljaar, maar vraagt om een grondige evaluatie, zodat alsnog bepaald kan worden hoe de gemeente hiermee wil omgaan.

Schepen Karlijne VAN BREE herhaalt dat er zeven kinderen uit Grimbergen niet waren toegewezen, maar dat zij alsnog een plek konden vinden op een andere basisschool. Het onderscheid tussen indicator en niet-indicator zou alleen een rol kunnen spelen bij kinderen die niet uit Grimbergen komen. Zij zouden met het oude systeem in de eerste schifting voorrang krijgen. Zelf heeft ze onderzocht hoe het met de Grimbergse kinderen zit. Die hebben allemaal een plaats gekregen.

Raadslid Gerlant VAN BERLAER stelt dat de parameter indicator/niet-indicator wordt geschrapt, maar dat per school wel wordt opgevolgd welke kinderen extra ondersteuning nodig hebben. Hij checkt of het klopt dat deze kinderen niet allemaal op één school terechtkomen.

Schepen Karlijne VAN BREE antwoordt dat de vrije schoolkeuze voor alle kinderen geldt.

Bijkomende informatie:

Om een zicht te krijgen op de aanmeldingen en de daaraan gekoppelde toegewezen plaatsen en kinderen die geen school toegewezen kregen, werden de cijfers van het CAR schooljaar 2022-2023 als volgt in kaart gebracht (zie bijlage 3):

- Een overzicht per school en per geboortjaar/leerjaar van de vrije plaatsen die er waren voor elke aanmeldingsperiode.
- Een globaal overzicht per school en per geboortjaar/leerjaar waarin wordt aangegeven hoeveel kinderen er werden aangemeld met de betrokken school als eerste keuze. Naast de aanmeldingen wordt het cijfer van de uiteindelijk toegewezen kinderen vermeld en het

aantal kinderen die op de wachtlijst terecht kwamen. In de laatste kolom wordt aangegeven hoeveel van de in eerste instantie aangemelde kinderen er uiteindelijk aan geen enkele Grimbergse basisschool werden toegewezen.

- Een overzicht van de kinderen die werden aangemeld (keuze 1 t.e.m. 9) en nergens werden toegewezen. Omdat voor deze cijfers alle aangegeven keuzes in rekening worden genomen, verschilt dit cijfer meestal met dit van het bovenstaande overzicht.
- Een overzicht van de kinderen gedomicilieerd in Strombeek-Bever maar die aangemeld werden met als eerste schoolkeuze een school in een andere deelgemeente.
- Een overzicht van de vrije plaatsen voor indicatorleerlingen versus de aanmeldingen en effectieve toewijzingen.
- Het aantal kinderen geboren in 2020 en gedomicilieerd in Grimbergen vergeleken met de aanmeldingen die er gebeurden.
- Een overzicht van de kinderen die aangemeld zijn voor de beide Strombeekse scholen opgesplitst volgens hun domicilieadres (Grimbergen, Vilvoorde, Brussel, andere).
- Een overzicht van de kinderen uit Vilvoorde die werden aangemeld.

Om een beslissing te kunnen nemen omtrent het al dan niet invoeren van de mogelijkheid om het ordeningscriterium 'afstand van domicilieadres' te operationaliseren als eerst de kinderen die gedomicilieerd zijn in dezelfde gemeente als de school, werden de cijfers van het CAR schooljaar 2022-2023 als volgt in kaart gebracht (zie bijlage 4):

- Aantal aanmeldingen met werkadres per geboortjaar/leerjaar.
- Aantal aanmeldingen vanuit de omliggende gemeenten op basis van eerste schoolkeuze.
- Aantal toewijzingen aan kinderen vanuit de omliggende gemeenten op basis van eerste schoolkeuze.
- Aantal niet toegewezen kinderen op basis van eerste schoolkeuze.
- Aantal nergens toegewezen kinderen op basis van eerste schoolkeuze.
- Toepassing ordeningsoptimalisatie: eerst kinderen uit de eigen gemeente ordenen. Bij hoeveel kinderen maakt dit een verschil?

Amendement:

/

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Enig artikel.

Het besluit van de gemeenteraad van 28 oktober 2021 betreffende de voortzetting van het gebruik van het digitaal centraal aanmeldingsregister voor inschrijvingen in het basisonderwijs van Grimbergen verder te zetten.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 25 november 2022

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad