

Openbare vergadering van donderdag 30 juni 2022

- Aanwezig:** Peter PLESSERS, voorzitter gemeenteraad
Bart LAEREMANS, aangewezen-burgemeester
Jelle DE WILDE, Kirsten HOEFS, Chantal LAUWERS, Trui OLBRECHTS, Philip ROOSEN, Karlijne VAN BREE, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, Eddie BOELEN, William DE BOECK, Linda DE PREE, Jean DEWIT, Tom GAUDAEN, Gilbert GOOSSENS, Brigitte JANSSENS, Katrien LE ROY, Karima MOKHTAR, Katleen ORINX, Luk RAEKELBOOM, Patricia SEGERS, Chris SELLESLAGH, Gerlant VAN BERLAER, Rudi VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Yves VERBERCK, Karin VERTONGEN, Patrick VERTONGEN, Elke WOUTERS, gemeenteraadsleden
Muriel VAN SCHEL, algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Caroline DENIL, Isabel GAISBAUER, Vincent VAN ACHTER, gemeenteraadsleden
- Afwezig:** /

REGLEMENT BETREFFENDE POP-UP HORECA - GOEDKEURING

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Artikel 40, §3 Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 (DLB):

De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Met behoud van de toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente. Een afschrift van elk reglement waarin een strafbepaling of een administratieve sanctie wordt opgenomen, wordt dadelijk verzonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank

De beslissing wordt genomen op grond van:

- [Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is van 16 juli 2010.](#)

Stedenbouwkundige functie:

Volgens de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening moet elke locatie overeenkomstig de hoofdfunctie (o.a. horeca) vergund zijn. Indien de bestemming van de locatie niet overeenkomt met de beoogde activiteiten moet een wijziging van de hoofdfunctie worden aangevraagd via een omgevingsvergunningsaanvraag.

Het Vrijstellingsbesluit voorziet een vrijstelling voor tijdelijke functiewijzigingen met een maximale duur van 4 periodes en telkens maximaal 30 aaneengesloten dagen per kalenderjaar.

Daarnaast is er nog een bijkomende vrijstelling voor complementaire functies in een woongebouw mits het gebouw gelegen is in een woongebied (of vergelijkbaar), de woonfunctie behouden blijft als hoofdfunctie en de complementaire functie beperkt blijft tot 100 m² en deze laatste niet strijdig is met stedenbouwkundige voorschriften.

Ondanks de hoge mate van flexibiliteit die het vrijstellingsbesluit toelaat moeten tijdelijke initiatieven (zoals pop-up horeca) steeds voldoen aan de geldende stedenbouwkundige voorschriften/ruimtelijke plannen. Zo zijn pop-up horeca initiatieven in bepaalde gevallen steeds verboden:

1. Ruimtelijke kwetsbare gebieden (natuurgebieden & sommige types van agrarisch gebied)
2. Expliciet verbod opgenomen in een stedenbouwkundige verordening, gemeentelijke RUP of BPA

Plaatsing tijdelijke constructies:

Volgens hetzelfde Vrijstellingsbesluit is er geen omgevingsvergunning nodig voor de tijdelijke plaatsing van constructies (met uitzondering van publiciteitsinrichtingen) op voorwaarde dat aan volgende voorwaarden voldaan is:

1. Maximale periode van 4x30 dagen
2. De plaatsing gebeurt niet in een ruimtelijk kwetsbaar gebied, met uitzondering van parkgebied
3. De constructies brengen de verwezenlijking van de algemene bestemming van het gebied niet in het gedrang
4. De plaatsing gaat niet gepaard met een ontbossing, wijziging van vegetatie of kleine landschapselementen, een aanmerkelijke reliëfwijziging of een wijziging van waterlichamen.

- [Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013.](#)

Inschrijving KBO

Vestigingseenheid

Een vestigingseenheid is elke plaats die geografisch kan worden geïdentificeerd door een adres, waar minstens een activiteit van de entiteit wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend. Ondernemingen moeten een vestigingseenheid ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) op de locatie van de pop-up indien alle onderstaande voorwaarden van toepassing zijn:

1. Identificeerbaar adres (straat + nummer) dat is opgenomen in het Centraal Referentieadressenbestand (CRAB)
2. Mate van continuïteit van de activiteit
3. Pop-up langer dan 30 dagen

NACE-codes

Bij de correcte registratie van een vestigingseenheid moeten ook meteen de juiste activiteiten worden ingeschreven aan de hand van de NACEBEL-codes. Bij een horeca pop-up gaat het om een van de volgende codes (56.XXX – eet en drinkgelegenheden).

Pop-up horeca zonder een vestigingseenheid

Wanneer het niet mogelijk is om een vestigingseenheid in te schrijven in de KBO, bijvoorbeeld door het ontbreken van een officieel identificeerbaar adres in het CRAB, is er sprake van een ambulante activiteit. Om een ambulante activiteit te kunnen uitoefenen heeft men een 'machtiging tot het uitoefenen van ambulante activiteiten' (leurkaart) nodig. Deze machtiging wordt afgeleverd door een erkend ondernemingsloket en is geldig in heel België.

Vzw's

In principe zijn vzw's (zonder tewerkstelling) niet btw-plichtig en bijkomend ook vrijgesteld van de algemene verplichting m.b.t. de inschrijving van een vestigingseenheid binnen de KBO. Op deze algemene regel is er echter een belangrijke uitzondering. Wanneer andere wetgeving (bv. FAVV, btw of gemeentelijke reglementering) deze vzw's ertoe verplicht moeten zij ook een vestigingseenheid inschrijven. In tegenstelling tot ondernemingen kunnen vzw's dit zelf en gratis in orde brengen via de toepassing My Enterprise. We kunnen concluderen dat ook vzw's bij de organisatie van een pop-up horeca vaak een vestigingseenheid moeten inschrijven. Indien een inschrijving van een vestigingseenheid niet kan is er hier evenzeer sprake van een ambulante activiteit die enkel kan worden uitgeoefend met een 'machtiging tot het uitoefenen van ambulance activiteiten (leurkaart).

- [Het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken.](#)
- [Het koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken.](#)
- [De wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht.](#)

Drankvergunning

Indien er gegiste en/of sterke dranken worden geschonken voor consumptie ter plaatse, gratis of tegen betaling, moet men over een drankvergunning beschikken. Zowel het type van organisator alsook de duur en de aard van de activiteit spelen een bepalende rol.

Drankvergunning vaste drankgelegenheid: het betreft een uitbating door een onderneming (natuurlijke persoon of rechtspersoon) die correct geregistreerd staat in het KBO en over de juiste NACE-activiteiten (56.XXX-eet en drinkgelegenheden) beschikt. Deze onderneming dient een drankvergunning vaste drankgelegenheid aan te vragen die wordt afgeleverd na een controle van de moraliteits- en de hygiënevoorwaarden. Het is mogelijk om de duur van de vergunning te koppelen aan de periode van de pop-up.

Occasionele drankvergunning: het betreft een kring, een maatschappij of een particuliere vereniging met een strikte interpretatie van het begrip 'vereniging'. De aanvraag moet wel degelijk op naam van de vereniging zijn. Hier gaat het om een occasionele drankgelegenheid die volgens de wet gedefinieerd wordt als: "de vooraf als dusdanig aangegeven drankgelegenheid die, naar aanleiding van om het even welke gebeurtenis van voorbijgaande aard, ten hoogste tienmaal per jaar en telkens voor niet langer dan vijftien opeenvolgende dagen wordt gehouden door een kring, een maatschappij, of een particuliere vereniging, met uitzondering van de handelsvennootschappen en van feitelijke verenigingen met winstoogmerk."

Wanneer een horeca pop-up door een vereniging georganiseerd wordt zijn er 2 opties:

- Occasionele drankvergunning (periode < 15 dagen)
- Drankvergunning vaste drankgelegenheid (periode > 15 dagen)
- [Het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de lokale noodplanning.](#)
- [Bijlage 5 "Reglement houdende maatregelen ter preventie van brand en ontploffing in publiek toegankelijke inrichtingen" van het politiereglement, goedgekeurd in zitting van 28 januari 2021, in voege op 1 februari 2021.](#)

Brandveiligheid

Brandveiligheidsattest

Een opening van een publiek toegankelijke inrichting vereist een gunstig brandveiligheidsattest. Restaurants, frituren en drankgelegenheden, wanneer de totale voor het publiek toegankelijke oppervlakte ten minsten 50m² bedraagt, moeten over een objectieve burgerrechtelijke aansprakelijkheidsverzekering brand en ontploffing dienen te beschikken. Het gaat hier om inrichtingen die gewoonlijk publiek toegankelijk zijn.

Alle pop-up horeca verschijningsvormen kunnen hieronder vallen want:

1. Gewoonlijk toegankelijk wordt breed geïnterpreteerd (bv: 12 keer per jaar, 2 keer per maand, 2 opeenvolgende dagen)
2. Oppervlakte van terrassen en/of openluchtinrichtingen moeten worden meegerekend bij de berekening van de publiek toegankelijke oppervlakte

FAVV

De inrichtingen die handelen in de verkoop of de levering van levensmiddelen aan de eindverbruiker zijn verplicht om een toelating en/of registratie aan te vragen bij het FAVV. Bovendien moeten zij deze afficheren op een van buitenaf gemakkelijk zichtbare en toegankelijke plaats. Ook voor horeca-pop ups geldt deze verplichting.

Afhankelijk van het concept en type van pop-up zijn er 2 mogelijkheden

- Een pop-up met een beperkt assortiment van etenswaren moet enkel over een registratie FAVV beschikken. Voorbeelden van dit beperkte assortiment zijn: snoep, chocolade, muntjes, chips, portie kaas en/of droge worst, ...
- Een pop-up met een breder assortiment van etenswaren moet over een toelating FAVV beschikken. In de praktijk zijn dit alle pop-ups die werken met verse producten.

Verenigingen of organisaties zonder winstoogmerk zijn vrijgesteld van een aangifte bij het FAVV indien ze voldoen aan beide voorwaarden:

1. Er wordt enkel gewerkt met vrijwilligers
2. Zij organiseren per jaar ten hoogste 5 activiteiten, die onder de controlebevoegdheid van het FAVV met een totale duur van maximum 10 dagen.

- [Bijlage 14 "Het reglement betreffende de uitbating van horecazaken, nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie" van het Algemeen politiereglement, goedgekeurd in zitting van 1 februari 2021 en latere wijzigingen.](#)

- [Algemeen politiereglement, goedgekeurd in zitting van 1 februari 2021 en latere wijzigingen, inzonderheid:](#)
 1. hoofdstuk 4 - de openbare veiligheid en vlotte doorgang, afdeling 11 brandpreventie.
 2. hoofdstuk 5 - de openbare rust, afdeling 9 en afdeling 10 (sluitingsuren van horecazaken)
- [Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 16 mei 2022.](#)

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

/

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

De laatste jaren ziet men een explosieve groei in het aantal aanvragen voor horeca pop-ups. Met een jaar van evententiële stilstand en een grotere focus op het belang van buitenactiviteiten zal de 'pop-up koorts' ook post-corona alleen maar blijven toenemen.

Een pop-up horecazaak is een tijdelijk horeca initiatief dat wordt uitgebaat in een pand of op een terrein, ongeacht of het privaat of openbaar domein is, en voldoet aan dezelfde kwaliteits- en veiligheidsvereisten als permanente horecazaken.

In de praktijk krijgen deze initiatieven verschillende benamingen. De meest voorkomende zijn: pop-up, zomerbar/ winterbar of evenement.

Er zijn 3 verschijningsvormen:

1. binnen (in een vaste locatie)
2. openlucht op publiek domein
3. openlucht op privaat domein

Om een gelijk speelveld met gelijke regels voor alle soorten van pop-up horeca te bekomen dienen we in de eerste plaats te kijken naar de relevante regelgeving die in deze context van toepassing is. Het controleren van de uitbating en kwaliteitsvoorwaarden is de eerste stap in het beoordelingsproces van de verschillende aanvragen.

Een gemeente kan er voor kiezen om een gemeentelijk reglement uit te werken specifiek voor de organisatie van horeca pop-ups. Hierbij tracht men het afsprakenkader met bijhorende bepalingen een verordende kracht te geven zodat dit juridisch sterker afdwingbaar wordt.

Om één en ander eenvoudiger en duidelijker te maken voor de initiatiefnemers van een pop-up horeca stelde de dienst Vrije Tijd een reglement op (in bijlage). Dit is een aparte bijlage van het politiereglement.

Dit reglement bepaalt de eisen en voorwaarden waaraan pop-up horeca moet voldoen.

Raadslid Linda DE PREE krijgt het woord. Ze vraagt wat er in bijlage 1 vermeld staat, want het lukte niet om deze te openen.

De voorzitter repliceert antwoordt dat deze bijlage het politiereglement bevat.

Bijkomende informatie:

/

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Artikel 1.

Het reglement betreffende pop-up horeca, als bijlage 15 bij het algemeen politiereglement, in bijlage gevoegd, goed te keuren.

Art. 2.

Het reglement treedt in werking op 1 juli 2022.

Art. 3.

Dit besluit bekend te maken overeenkomstig de bepalingen van "Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding, Hoofdstuk 1. Akten van het lokaal bestuur, Titel 5. De werking van het lokaal bestuur" DLB.

Art. 4.

Het gewijzigde gemeentelijk politiereglement, in voege vanaf 1 februari 2022, als bijlage 1 bij dit besluit, goed te keuren.

Art. 5.

Dit besluit bekend te maken overeenkomstig de bepalingen van "Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding, Hoofdstuk 1. Akten van het lokaal bestuur, Titel 5. De werking van het lokaal bestuur" DLB.

Art. 6.

Een afschrift van dit besluit over te maken aan:

- de korpschef van de lokale politiezone Grimbergen;
- HAVILAND;
- de procureur des Konings van het Parket Halle-Vilvoorde;
- de griffier van de politierechtbank Vilvoorde;
- de griffier van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel;
- de provinciegouverneur.

In zitting, datum als hierboven

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 2 september 2022

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Peter PLESSERS

voorzitter gemeenteraad