

Openbare vergadering van donderdag 26 november 2020

Aanwezig: Chantal LAUWERS, voorzitter gemeenteraad
Chris SELLESLAGH, burgemeester
William DE BOECK, Tom GAUDAEN, Bart LAEREMANS, Philip ROOSEN,
Karlijne VAN BREE, Yves VERBERCK, Jean-Paul WINDELEN, schepenen
Manon BAS, Eddie BOELEN, Linda DE PREE, Jelle DE WILDE, Isabel
GAISBAUER, Gilbert GOOSSENS, Kirsten HOEFS, Brigitte JANSSENS,
Katrien LE ROY, Karima MOKHTAR, Trui OLBRECHTS, Katleen ORINX,
Peter PLESSERS, Luk RAEKELBOOM, Sofie ROELANDT, Marnix
SNAUWAERT, Gerlant VAN BERLAER, Pierre VAN DEN WYNGAERT, Rudi
VAN HOVE, Bart VAN HUMBEECK, Karin VERTONGEN, Patrick
VERTONGEN, Elke WOUTERS, gemeenteraadsleden
Steffie VAN DER AUWERA, waarnemend algemeen directeur

Verontschuldigd: /

Afwezig: Jean DEWIT, gemeenteraadslid

**SAMENWERKINGSOVEREENKOMSTEN HAVILAND (GAS 1, 2 EN 3 EN GAS 4) –
AANSTELLING SANCTIONEREND AMBTENAAR EN LEVERING VAN BIJKOMENDE
ONDERSTEUNENDE TAKEN IN VERBAND MET DE TAKEN VAN DE SANCTIONEREND
AMBTENAAR – GOEDKEURING**

De volgende bepalingen zijn van toepassing inzake de bevoegdheid:

Artikel 40 van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017:

§ 1. Onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen, beschikt de gemeenteraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 2.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt het beleid van de gemeente en kan daarvoor algemene regels vaststellen.

§ 3. De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Met behoud van de toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Een afschrift van elk reglement waarin een strafbepaling of een administratieve sanctie wordt opgenomen, wordt dadelijk verzonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank.

De beslissing wordt genomen op grond van:

ALGEMEEN

- Bepalingen vervat in de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen en latere wijzigingen.
- Decreet van 28 april 1993 houdende regeling voor het Vlaamse gewest van het administratief toezicht.
- Wet van 13 mei 1999 waarbij de gemeentelijke administratieve sancties werden ingevoerd, waardoor de gemeenten de mogelijkheid kregen om bepaalde inbreuken die voor de bevolking als algemeen hinderlijk worden ervaren, zelf te beteugelen.
- Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

SPECIFIEK

1) HAVILAND

- Besluit van 23 maart 2005 van de raad van bestuur van Intercommunale Haviland (HAVILAND) houdende het voorstel tot aanpassing van de statuten van HAVILAND, inzonderheid met betrekking tot de duurtijd van de vereniging.

- Besluit van 27 november 2013 van de raad van bestuur met betrekking tot de omschrijving van de diensten waarop de deelnemers beroep kunnen doen in het kader van wederzijdse exclusiviteit.
- Besluit van 26 maart 2014 van de buitengewone algemene vergadering van HAVILAND waarbij de statutenwijziging met unanimititeit werd goedgekeurd (DOSSIERSTUK 5).
- Statuten van HAVILAND overeenkomstig de laatste statutenwijziging.

2) GAS

- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties; dat deze wet ertoe strekt de oude regelgeving inzake gemeentelijke administratieve sancties te moderniseren en te verduidelijken; dat o.m. aan de gemeenten bijkomende middelen ter beschikking worden gesteld om sneller en efficiënter op te treden tegen de openbare overlast op hun grondgebied en tegen gedragingen die niet als zeer ernstig kunnen worden beschouwd maar toch in het dagelijkse leven als bijzonder hinderlijk worden ervaren.
- Koninklijk Besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden van de ambtenaar belast met de oplegging van de administratieve geldboete en tot inning van de boetes in uitvoering van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

3) Gemeentelijke regelgeving

- Besluit van de gemeenteraad van 30 augustus 2007 aangaande de aanwijzing van een provinciaal ambtenaar voor het opleggen van gemeentelijke administratieve geldboetes (DOSSIERSTUK 4).
- Besluit van de gemeenteraad 22 december 2016 – Aanduiding sanctionerend ambtenaar voor gemengde parkeerinbreuken (DOSSIERSTUK 1).
- Besluit van de gemeenteraad van heden inzake de goedkeuring van het protocolakkoord betreffende de gemeentelijke administratieve sancties in geval van gemengde inbreuken.
- Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 16 november 2019 "Principiële goedkeuring inzake de samenwerkingsovereenkomsten met HAVILAND (GAS 1,2 en 3 en GAS 4) en de aanstelling van de sanctionerend ambtenaar en levering van bijkomende ondersteunende taken in verband met de taken van de sanctionerend ambtenaar" (DOSSIERSTUK 2).

De beslissing houdt rekening met volgende adviezen:

/

De beslissing kent volgende inhoudelijke verantwoording:

In de statuten van HAVILAND wordt, onder meer, als doel van HAVILAND het leveren van diensten van algemeen belang aan haar deelnemers vermeld, onder meer in het beleidsdomein van de ruimtelijke ordening/het milieu/gemeentelijke administratieve sancties.

Deze dienstverlening kan volgens de statuten van HAVILAND, onder meer, de vorm aannemen van de aanstelling van een personeelslid van HAVILAND als sanctionerend ambtenaar en bijkomende ondersteunende diensten waarvoor de gemeente exclusiviteit verleent en dit op basis van een kosten- en expertise delend principe.

In de statuten van HAVILAND worden onder het werkgebied "Gemeentelijke administratieve sancties" het "ter beschikking stelling van GAS-ambtenaren" en de daarbij horende ondersteunende diensten, vermeld als diensten die aan de deelnemers van HAVILAND in exclusiviteit kunnen worden aangeboden door HAVILAND.

De gemeente kan, als deelnemer van HAVILAND als dienstverlenende vereniging, beroep doen op de diensten van haar intercommunale en kan ook diensten in exclusiviteit geven aan HAVILAND. Bij de uitvoering van deze diensten door HAVILAND in opdracht van een deelnemer is deze er zelf toe gehouden om de overheidsopdrachtenwetgeving na te leven. De prestaties verleend in het kader van exclusiviteit hebben, onder meer, tot voordeel dat er in beginsel, behoudens andersluidend standpunt van de BTW administratie, bij toepassing van het kosten- en expertise delend principe, op de door eigen personeelsleden van HAVILAND geleverde prestaties geen BTW dient te worden

doorgerekend naar de gemeente toe. Op alle andere prestaties en kosten blijft uiteraard wel BTW verschuldigd.

Er zal inzonderheid bij exclusiviteit worden gewerkt op basis van een kosten- en expertise delend principe. Voor de aanrekening van de prestaties verleend in het kader van de exclusiviteit, zal worden gewerkt met een open boekhouding.

De gemeenteraad heeft in zitting van 22 december 2016 HAVILAND reeds principieel aangeduid als sanctionerend ambtenaar voor gemengde parkeerinbreuken (DOSSIERSTUK 1).

Per e-mail van 13 november 2020 (DOSSIERSTUK 3) maakt HAVILAND de geactualiseerde overeenkomsten voor GAS 1, 2 en 3 en GAS 4 over (BIJLAGEN 1 en 2).

Deze zijn uitgesplitst op basis van de relevante bepalingen voor de respectievelijke GAS inbreuken en verwerkt in de globale standaardovereenkomst van HAVILAND die werd opgesteld door de juridische dienst.

In de overeenkomsten in BIJLAGEN 1 en 2 wordt er melding gemaakt van de huidige dossiertarieven.

Deze tarieven worden met ingang van 1 januari 2021 met 10% herleid, ten gevolge van een grondige interne analyse en optimalisatie van de interne en externe dienstverlening (cfr. beslissing van de raad van bestuur van Haviland van 19 oktober 2020).

In concreto komt dit erop neer dat met ingang van 1 januari 2021 de volgende dossierkosten automatisch zullen worden toegepast:

- de inbreuken op stilstaan en parkeren GAS 4 zoals omschreven in artikel 3 van de Wet van 24 juni 2013, zullen door de SANCTIONEREND AMBTENAAR en de ondersteunde diensten van HAVILAND worden behandeld aan **een forfaitair dossiertarief van 27,00 euro** (BTW neutraal, behoudens andersluidend standpunt van de BTW administratie);
- de overige GAS inbreuken overeenkomstig de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties 24 juni 2013 (GAS 1, GAS 2 en GAS 3) aangeleverd door de (vaststellende) ambtenaren van de GEMEENTE en/of door de politie(zone) van de GEMEENTE zullen door de SANCTIONEREND AMBTENAAR en de ondersteunde diensten van HAVILAND worden behandeld aan **een forfaitair dossiertarief van 57,00 euro** (BTW neutraal, behoudens andersluidend standpunt van de BTW administratie).

In deze vergoeding is inbegrepen:

- de administratieve en procesmatige IT-verwerking van het dossier door HAVILAND alsook de taken van de sanctionerend ambtenaar zoals omschreven in artikel 3 van de overeenkomst;
- de procedure;
- de eerste aanmaning tot betaling middels niet-aangetekende brief;
- de betalingsopvolging;
- de ondersteunende diensten cfr. artikel 3, §3 van de overeenkomst.

In deze vergoeding is niet inbegrepen:

- de vaststelling van de inbreuken op de GAS wetgeving;
- een bijkomende aanmaning tot betaling wat betreft de inbreuken op stilstaan en parkeren, indien gewenst, en inning van de boetes bij ontstentenis van vrijwillige betaling;
- de vertegenwoordiging in rechte van de gemeente door de sanctionerend ambtenaar in geval van beroep tegen een GAS beslissing bij de politierechtbank;
- gedwongen invordering.

Prestaties buiten de normale operationele werking worden aangerekend tegen het in nagemeld artikel 6.2 vermelde uurtarief.

Het afsluiten van deze exclusiviteitsovereenkomsten heeft tevens tot gevolg dat de gemeente zich ertoe verbindt om voor de diensten dewelke in deze overeenkomst worden omschreven, indien ze deze niet in eigen beheer wenst uit te voeren, uitsluitend een beroep dient te doen op de diensten van HAVILAND, behoudens wat betreft voormelde

supplementaire geleverde prestaties waarvoor geen exclusiviteit aan HAVILAND wordt verleend.

De gemeente kan aldus kiezen om voor de betrokken diensten een beroep te doen op HAVILAND dan wel om deze diensten zelf uit te oefenen, doch hierbij wel afziet van de mogelijkheid om de dienst, gedurende de looptijd van de exclusiviteit, te laten uitvoeren door derden.

Het gebruik van de diensten van HAVILAND intercommunale zal vanaf het in werking treden van het nieuw algemeen politiereglement (streefdatum is 1 januari 2021 – uiterlijk op 1 februari 2021) gebeuren tot 1 januari 2025 (onder voorbehoud van verlenging van de bestaansduur van de dienstverlenende vereniging HAVILAND) en eindigt in volgende gevallen:

- van rechtswege bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst van de SANCTIONEREND AMBTENAAR,
- door middel van een geschreven akkoord in deze zin, gesloten tussen DE GEMEENTE en HAVILAND,
- bij het verstrijken van voormelde termijn (artikel 3 van de overeenkomst).
- na een opzegtermijn van 3 maanden op elk ogenblik en zonder enige rechtvaardiging, via per post aangetekende brief.

Voor de uitvoering van deze exclusieve taken zal worden gewerkt overeenkomstig de in bijlage toegevoegde samenwerkingsovereenkomst.

De gemeenteraad acht het aangewezen acht om voornoemde diensten van de sanctionerend ambtenaar en de daarbij horende ondersteunende taken aan HAVILAND bij exclusiviteit toe te kennen, behoudens wat betreft voormelde supplementaire geleverde prestaties waarvoor geen exclusiviteit aan HAVILAND wordt verleend.

Aan de gemeenteraad wordt bijgevolg gevraagd om:

1. De samenwerkingsovereenkomst dienstverlening aanstelling sanctionerend ambtenaar (GAS 1, 2 en 3) tussen de gemeente Grimbergen en Haviland en de levering van bijkomende ondersteunende taken in verband met de taken van de sanctionerend ambtenaar goed te keuren. De algemeen directeur en de voorzitter, of hun vertegenwoordigers, te machtigen om deze overeenkomst te tekenen.
2. De samenwerkingsovereenkomst dienstverlening aanstelling sanctionerend ambtenaar (GAS 4) tussen de gemeente Grimbergen en Haviland en de levering van bijkomende ondersteunende taken in verband met de taken van de sanctionerend ambtenaar goed te keuren. De algemeen directeur en de voorzitter, of hun vertegenwoordigers, te machtigen om deze overeenkomst te tekenen.
3. De aanstelling van mevrouw An VAN DEN STOCKT en Line DE WOLF, personeelsleden van Haviland, als sanctionerende ambtenaren vanaf de inwerkingtreding van het nieuw politiereglement (streefdatum is 1 januari 2021 – uiterlijk op 1 februari 2021) tot 1 januari 2025 met dien verstande dat taken die werden begonnen vóór het verstrijken van voormelde periode zullen worden afgewerkt en dit onder het systeem van de exclusieve dienstverlening, behoudens wat betreft voormelde supplementaire geleverde prestaties waarvoor geen exclusiviteit aan HAVILAND wordt verleend, te bekrachtigen.
4. De samenwerking met de provincie Vlaams-Brabant aangaande de aanwijzing van een provinciale ambtenaar voor het opleggen van gemeentelijke administratieve geldboetes vanaf de inwerkingtreding van het nieuw politiereglement (streefdatum is 1 januari 2021 – uiterlijk op 1 februari 2021) op te heffen.
5. Het college van burgemeester en schepenen te gelasten met het uitvoeren van de bovenstaande beslissing.

Bijkomende informatie:

/

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Artikel 1.

De samenwerkingsovereenkomst dienstverlening aanstelling sanctionerend ambtenaar (GAS 1, 2 en 3) tussen de gemeente Grimbergen en HAVILAND, toegevoegd als bijlage 1, aangaande de aanstelling van een sanctionerend ambtenaar en de levering van bijkomende ondersteunende taken in verband met de taken van de sanctionerend ambtenaar goed te keuren.

De algemeen directeur en de voorzitter, of hun vertegenwoordigers, te machtigen om deze overeenkomst te tekenen.

Art. 2.

De samenwerkingsovereenkomst dienstverlening aanstelling sanctionerend ambtenaar (GAS 4) tussen de gemeente Grimbergen en HAVILAND, toegevoegd als bijlage 2, aangaande de aanstelling van een sanctionerend ambtenaar en de levering van bijkomende ondersteunende taken in verband met de taken van de sanctionerend ambtenaar goed te keuren.

De algemeen directeur en de voorzitter, of hun vertegenwoordigers, te machtigen om deze overeenkomst te tekenen.

Art. 3.

De aanstelling van mevrouw An VAN DEN STOCKT en Line DE WOLF, personeelsleden van HAVILAND, als sanctionerend ambtenaar vanaf de inwerkingtreding van het nieuw politiereglement (streefdatum is 1 januari 2021 – uiterlijk op 1 februari 2021) tot 1 januari 2025 met dien verstande dat taken die werden begonnen vóór het verstrijken van voormelde periode zullen worden afgewerkt en dit onder het systeem van de exclusieve dienstverlening, behoudens wat betreft voormelde supplementaire geleverde prestaties waarvoor geen exclusiviteit aan HAVILAND wordt verleend, te bekrachtigen.

Art. 4.

De samenwerking met de provincie Vlaams-Brabant aangaande de aanwijzing van een provinciale ambtenaar voor het opleggen van gemeentelijke administratieve geldboetes vanaf de inwerkingtreding van het nieuw politiereglement (streefdatum is 1 januari 2021 – uiterlijk op 1 februari 2021) op te heffen.

Art. 5.

Het college van burgemeester en schepenen te gelasten met het uitvoeren van de bovenstaande beslissing.

Art. 6.

Dit besluit bekend te maken overeenkomstig de bepalingen van “Afdeling 2. Bekendmaking en inwerkingtreding, Hoofdstuk 1. Akten van het lokaal bestuur, Titel 5. De werking van het lokaal bestuur” DLB.

Art. 7.

Een afschrift van dit besluit over te maken aan:

- de financieel directeur;
- de korpschef van de lokale politiezone Grimbergen;
- HAVILAND;
- de juridische dienst van de provincie Vlaams-Brabant, Cel gemeentelijke administratie sancties;
- bemiddelingsdienst GAS, stad Vilvoorde;
- de procureur des Konings van Halle-Vilvoorde.
- de griffier van de politierechtbank Vilvoorde;
- de griffier van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel;
- de provinciegouverneur.

In zitting, datum als hierboven

Steffie VAN DER AUWERA

waarnemend algemeen directeur

Chantal LAUWERS

voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift op 17 december 2020

Muriel VAN SCHEL

algemeen directeur

Chantal LAUWERS

voorzitter gemeenteraad